



# PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE



## **Uso del espacio y apropiación del territorio.**

### **Xochitlalis**

El acahual. Un tipo de vegetación secundaria, arbustos y hierbas rastreras de hasta dos metros de altura, que cubren grandes extensiones de milpas en descanso que están en periodo de barbecho, debido a la práctica de la tumba-roza y quema, es ecosistema sumamente importante para la reproducción de las comunidades indígenas, puesto que allí se practican variados rituales de petición o Xochitlalis durante el periodo de siembra, la construcción de alguna vivienda o en el tratamiento de algunas enfermedades (Mata,2012).

Este es uno de los elementos que Coetzala comparte con la región nahua del centro de Veracruz; la conexión con la naturaleza, como los cerros, cuevas y nacimientos de agua, donde habitan seres sobrenaturales considerados guardianes y que representan por mucho el carácter anímico del entorno. Un ejemplo importante son los Xochitlalis, “puesta de flores para la tierra” donde el más conocido es el que se realiza cada primer viernes de marzo dentro de la cueva del Sol, siendo los pequeños arroyos y nacimientos de agua un escenario importante para la realización de estos rituales entre los nahuas (véase Báez Galván, 1997).

Así como el primer viernes de marzo, el día 3 de mayo es una fecha especial donde se festeja al agua de los manantiales ya que se considera un ser vivo. Este día los habitantes colocan cruces adornadas con “flor de mayo” que es una orquídea silvestre de la región. Algunos habitantes acostumbran subir al cerro de la Cruz (cerro pelón) y pasar ahí la noche; se sabe que anteriormente velaban la cruz mediante rezos.

Algunas comunidades de Coetzala tienen la firme creencia que en los cerros y cuevas del municipio habita una serpiente llamada Tlaloka, guardián del cerro que a veces toma la forma de guajolote. De igual manera, los nacimientos de agua, cuevas, cerros y montes son concebidos como lugares encantados donde habitan seres anímicos guardianes o malhechores (Jiménez et al, 2008; Ortiz, 1995, Velasco, 2011).

En este tenor, los nahuas de Zongolica creen que el Tlalokan es un lugar del subsuelo que aloja todas las especies vegetales y animales en abundancia, donde habitan Tlalokan Tata y Tlalokan Nana, una pareja de ancianos llena de sabiduría, dueña del conocimiento terapéutico y las técnicas adivinatorias, la vida vegetal y humana que se desarrolla en el Taltikpaktli, la superficie terrestre.

Esta práctica aglomera un conjunto de actividades basadas en el sentimiento de comunidad y pertenencia al barrio, los altepemayomeh y a la familia. Asegura su continuidad y mantiene una estrecha conexión con el resto de las instituciones con las que entra en juego: el Ayuntamiento, el sistema de cargos, la milpa, la religión, la familia, el compadrazgo, etcétera.

## **Las fiestas Patronales y las relaciones interétnicas.**

Las fiestas patronales tienen un fuerte arraigo entre la población indígena ya que, además, de ser una manifestación religiosa y ritual es una forma de esparcimiento que posee un valor cultural, artístico y constituyen un medio de cohesión e identidad. Su realización se establece de acuerdo con un calendario litúrgico, principalmente católico; y se encuentra regido también por los ciclos lunares y agrícolas. Se inicia con las primeras siembras a las que se acompaña con ceremonias propiciatorias de la lluvia, la bendición de semillas, ofrendas en la milpa y finaliza con la temporada de cosecha que comienza justo durante la celebración de día de muertos y las fiestas guadalupanas (Méndez, 2018; Morales Carvajal, 2014).

En la Sierra de Zongolica existen dos tipos de festividad que podemos dividir en fiestas mayores y fiestas menores, lo mismo ocurre en el municipio de Coetzala Las primeras son de carácter regional, que aglomeran a poblaciones de distintas localidades y municipios; la fiesta patronal en honor a Santa María Magdalena se celebra cada 22 de julio, congrega a personas de la región, normalmente esta fiesta dura más de tres días, las comunidades de la parte alta bajan, las personas originarias de Coetzala que por diversas razones emigraron y radican en otros estados y ciudades también se congregan en esas fechas para la celebración. Por otra parte, las fiestas menores son intracomunitarias; es decir, sólo se llevan a cabo al interior de cada pueblo o municipio entre barrios y comunidades; tal como sucede en la fiesta patronal de Coetzapotitla el 29 de junio en honor a San Pedro, y el 13 de junio fiesta patronal de San Antonio Mirador.

La organización de este sistema festivo, de estructura comunal, requiere tanto de la participación de los mayordomos o cargueros, como de una amplia red de unidades domésticas que trabajan de forma colaborativa, para llevar a buen término la festividad. Su participación debe mantenerse lo suficientemente sólida para que las diferencias entre sus miembros no afecten el desarrollo de las actividades. (Rodríguez López, 2003).

Con base a lo anterior, podemos sugerir que las fiestas patronales son uno de los aspectos más importantes de la dinámica regional; junto a otras instituciones y prácticas como la faena, el sistema de cargos, la apropiación de espacios y territorios que, en conjunto, hacen posible la dinámica regional sin menoscabo de la identidad propia de cada municipio.

Hacia finales del siglo XX, como consecuencia de la caída de los precios internacionales del café, la privatización de los ingenios azucareros, la agudización de la crisis y el desempleo en la región provocó que muchos indígenas comenzaron a emigrar a los estados de México y Puebla en busca de mejores condiciones de vida.

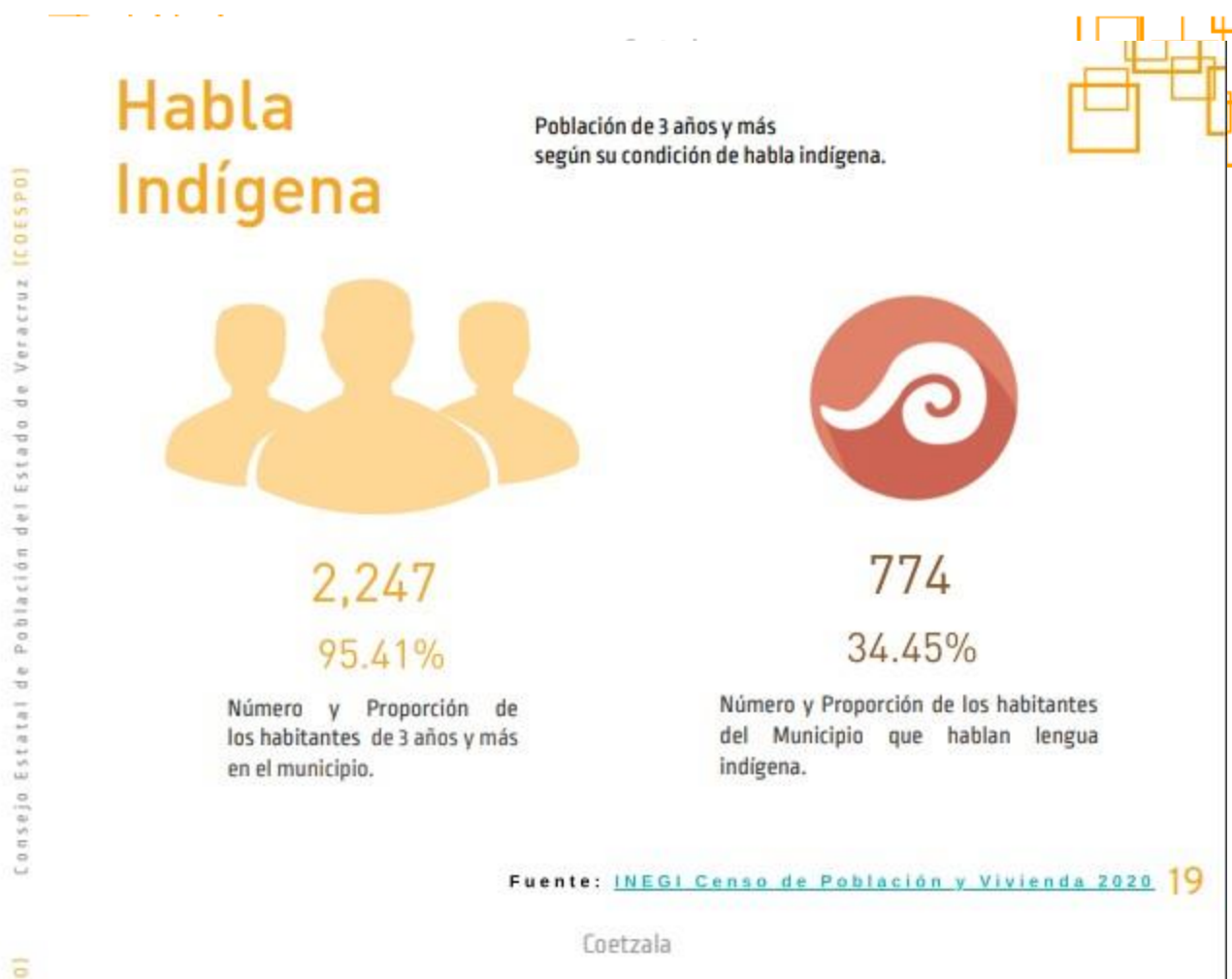
En los últimos años se desplazan hacia el norte del país y los Estados Unidos, preferentemente en los estados de Carolina del Norte, Florida, Illinois, Mississippi y Nueva York, para trabajar como recolectores en los cultivos agrícolas, en labores de albañilería y construcción; así como empaquetadores en fábricas de alimentos, lavaplatos en restaurantes, lavadores de autos y ayudantes en los talleres mecánicos (Córdova, 2012; Martínez Canales, 2010; 2015).

## Población indígena

Nuestro país comprende un territorio diverso y multicultural, por tanto, el artículo 2o de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, legislado en su forma actual por el Congreso de la Unión en 2001, reconoce a los distintos grupos autóctonos de México el carácter de pueblo y los define como pueblo indígena.

Del total de la población; el 34.45 % es de habla indígena, casi la mitad de los habitantes son bilingües y un 0.6% hablan solamente su lengua materna.

Del total de población femenina, un 48% son indígenas, donde el mayor porcentaje se encuentra entre los 25 y 64 años de edad (201 mujeres), seguido de niñas y de entre 0 a 14 años de edad (170 niñas).



## Salud y vivienda

El 8.50% tiene carencias por acceso a los servicios de salud; en lo referente al acceso a la Seguridad Social, el 78.80% de la población del municipio sufre esta carencia; el 31.43% del total de habitantes tiene carencias por Calidad y Espacios de Vivienda; mientras que 81.80% de los habitantes sufren por el acceso a los Servicios Básicos de Vivienda; para el caso del Acceso a la Alimentación el 33.94% de la población padece esta carencia social.



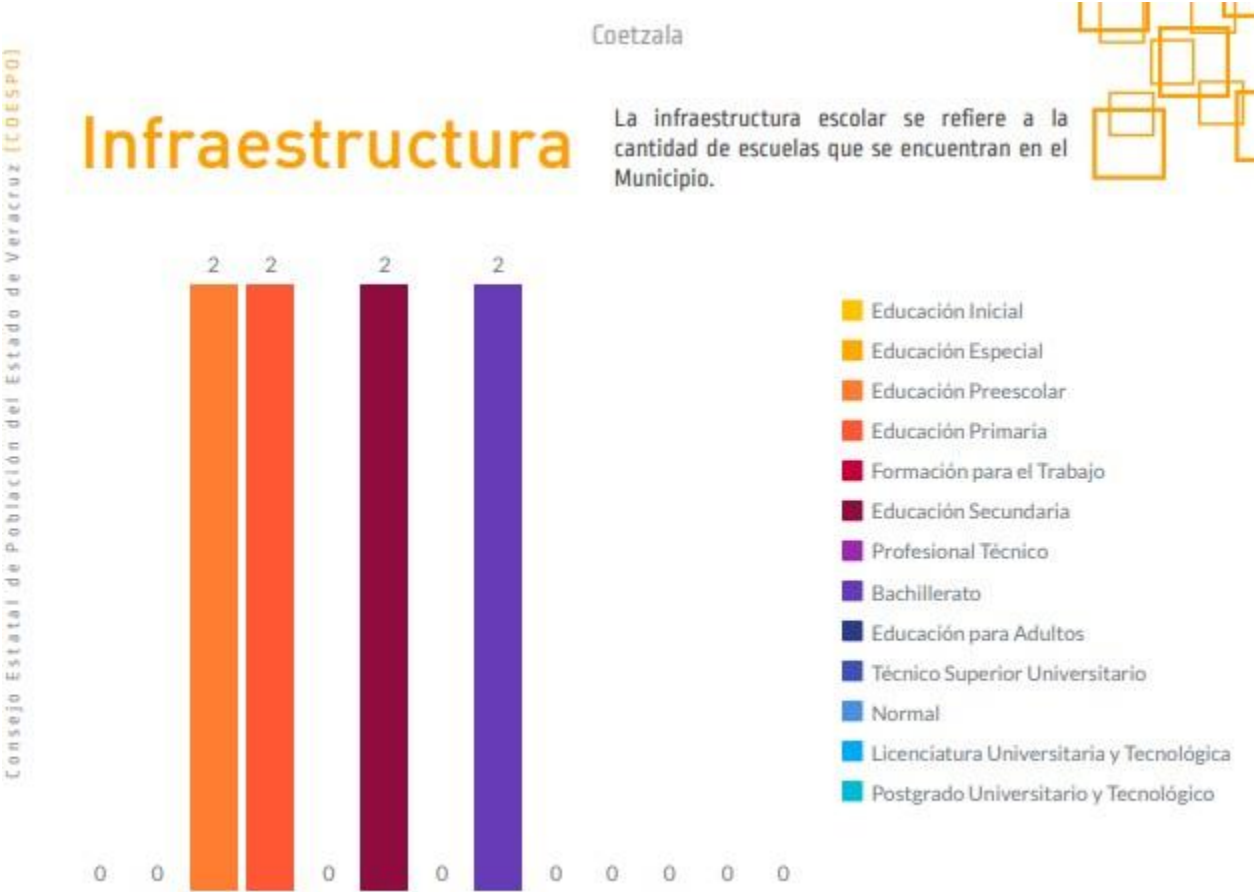
Las comunidades de la parte alta del municipio Coetzapottilla y San Antonio Mirador, colectan agua pluvial, y en temporada de sequías deben caminar varios metros para obtener el líquido vital, siendo las mujeres las encargadas de hacerlo dada la necesidad del agua para sus labores cotidianas, esta actividad ha ocasionado en algunas de ellas daños a su salud física.



## Educación

En el municipio de Coetzala el 35.92% de la población sufre carencias por rezago educativo, el 15.01 por ciento del total de la población es analfabeta, en cuanto a la población indígena analfabeta alcanza el 26.6 por ciento y un porcentaje importante no tiene estudios completos (primaria, secundaria y preparatoria) y solamente el 2.6 por ciento de la población indígena termina sus estudios de nivel superior, mientras que del total de la población el porcentaje es de 4.1 por ciento.

En el municipio de Coetzala se existen 8 planteles educativos, conformados de la siguiente manera; 2 escuelas primarias “Josefa Ortiz de Domínguez” en la cabecera municipal y la “Benito Juárez” en Coetzapotitla; 2 escuelas secundarias “Escuela Secundaria “Prof. José Manuel Palafox Posadas” en la cabecera y otra Telesecundaria en Coetzapotitla; 3 planteles de educación preescolar, el jardín de niños “Quetzal” en Coetzala, el preescolar indígena “Miguel Hidalgo y Costilla” en Coetzapotitla, y el Preescolar Comunitario Indígena “San Antonio Mirador” en San Antonio Mirador. Y un bachillerato; el Colegio de Estudios Científicos y Tecnológicos del Estado de Veracruz, (CECyTEV) en la cabecera municipal. Del total de los planteles educativos, todos presentan algún problema de infraestructura, y diversas necesidades para la mejora de sus instalaciones. En el curso 2019-2020 el número de alumnos inscritos fue de 671, teniendo una mayor concentración de estudiantes a nivel primaria con 234 estudiantes, y le sigue la educación media superior con 205 alumnos, es menester poner atención a los índices de deserción escolar ya que un alto porcentaje deserta en el bachillerato como se aprecia en la siguiente tabla.



## Deserción escolar

Coetzala posee un alto índice de deserción en primaria (3.6%) y secundaria, (6.8%) sin embargo, este índice es demasiado alto en el bachillerato con un 80.0% contra un 7.2% de reprobación. Una de las causas es la falta de recursos económicos para permanecer en este nivel educativo.





## Analfabetismo

De acuerdo a los indicadores del INEGI para el 2010, el municipio presentó una tasa de analfabetismo del 15.8% donde 249 personas de entre 15 años y más no sabe leer y escribir. En este tenor es menester realizar acciones en materia de investigación que permitan conocer las causas por las cuales este sector de la población es analfabeto, esto con la finalidad de emprender acciones y establecer las políticas públicas necesarias para contrarrestar estos números que son bastante significativos.



## Pobreza

En el 2018 el ORFIS presentó un informe especial sobre pobreza y rezago social Como parte del procedimiento de Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del Estado de Veracruz, el ORFIS presenta el informe especial Pobreza y Rezago Social en el Estado de Veracruz, mediante ese documento se analiza la evolución del fenómeno de pobreza en el estado y en cada uno de los 212 municipios, así como de las inversiones realizadas durante el ejercicio fiscal con los recursos del FISMDF. La Ley General de Desarrollo Social (LGDS) establece en el artículo 36 que la medición de la pobreza deberá ser multidimensional, considerando por lo menos los indicadores referentes a ingreso, rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda, acceso a la alimentación, cohesión social y accesos a vías de comunicación pavimentadas. Para medir estos indicadores el CONEVAL, como organismo responsable de la medición de la pobreza en México, ha establecido una metodología con base a la Ley. De acuerdo a CONEVAL un individuo se encuentra en situación de pobreza cuando tiene al menos una carencia social (en los seis indicadores de rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación) y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias”. Dentro de la medición que realiza CONEVAL, se destacan las siguientes clasificaciones:



## Rezago social

Para fines del ORFIS, el municipio de Coetzala Veracruz está ubicado en la región Orizaba - Córdoba - Ixtaczoquitlán; con base a los resultados del Censo de Población y Vivienda de INEGI para 2015 se tiene que el municipio contaba con una población de 2,236 habitantes, al mismo año tenía un grado de marginación Alto ocupando el lugar 363 a nivel Nacional y a nivel Estatal el lugar 32; su Índice de Rezago Social es 0.857 , esto es; tiene un grado de rezago social Alto, ya que a nivel Nacional ocupa la posición número 461 y a nivel Estatal ocupa el lugar 41 (ver cuadro de población y rezago social, CONEVAL 2015)

Es importante mencionar que en la declaratoria de Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) emitida por el Poder Ejecutivo, publicada en el Diario Oficial de la Federación DOF con fecha de 29 de noviembre del 2017, se declara al municipio de Coetzala como una ZAP Rural.



El Índice de Desarrollo Humano (IDH) del municipio de Coetzala es de 0.600 por lo cual se considera tiene un IDH Medio; de sus tres componentes el que menor valor representa es el referente a Educación; mientras que el que mayor valor incorpora al IDH es el referente a Salud.

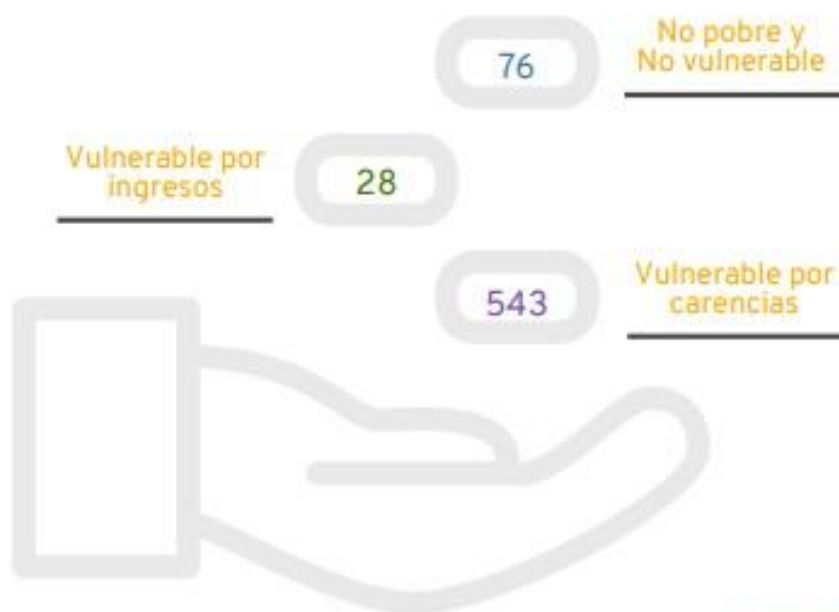
Los datos de pobreza dados por CONEVAL indican que el 70.91% de la población de Coetzala vive en situación de pobreza: el 42.09% presenta pobreza moderada y el 28.83% pobreza extrema; el 25.67% de la población vive en situación de vulnerabilidad (24.40% vulnerable por carencia; 1.26% vulnerabilidad de ingresos) mientras que sólo el 3.42% de la población se clasifica como no pobre y sin vulnerabilidad.



## Población Vulnerable

Coetzala

Son aquellas personas o grupos poblacionales que por su naturaleza o determinadas circunstancias, se encuentran en mayor medida expuestos a sufrir maltratos contra sus derechos fundamentales; o requieren un esfuerzo adicional para incorporarse al desarrollo.



Fuente: [CONEVAL 2015](#)

# Empleo



De acuerdo a los indicadores de empleo para el municipio, establecidos por el INEGI en el 2015, se tiene una tasa de participación económica del 46.54%, siendo que los estudiantes, incapacitados permanentes, y los quehaceres del hogar, entre otros son actividades no remunerables, lo que representa una tasa de ocupación del 95.57% en la población.

<b>Línea de acción</b>	<b>Indicador</b>	<b>Medición</b>	<b>periodo de evaluación</b>	<b>Meta</b>
Fortalecer el programa de apoyo social a los grupos vulnerables.	Población vulnerable que recibe apoyos alimentarios	Número de personas que reciben apoyos alimentarios	semestral	Cubrir el 100% del censo de personas con necesidad del apoyo alimentario
Invertir en infraestructura básica de agua potable para disminuir el rezago social,	viviendas con carencia de toma de agua potable domiciliaria	Número de viviendas sin toma de agua potable domiciliaria	semestral	Cubrir el total de viviendas sin toma de agua domiciliaria
Llevar el servicio de energía eléctrica a todas las localidades que carecen de electricidad	Viviendas sin acceso a energía eléctrica,	Número de viviendas sin acceso a energía eléctrica	semestral	Lograr cobertura de todas las viviendas con acceso a energía eléctrica
Establecer con los diferentes niveles de gobierno, jornadas de salud que incorporen a organismos públicos, iniciativa privada y sociedad en general.	Población con necesidades básicas de salud	personas atendidas en jornadas de salud publicas	semestral	Lograr atención medica preventiva y correctiva a toda la población que lo requiera
Mejorar las condiciones de los espacios educativos del nivel básico para disminuir la deserción escolar por pobreza y alta marginación.	Cantidad de Aulas en condiciones adecuadas para los alumnos inscritos en las escuelas del municipio	Número de aulas rehabilitadas	Anual	100% de aulas en condiciones óptimas para la atención de los educandos
Eliminar la discriminación hacia los adultos mayores, a través de la implementación de programas y espacios que los incorporen al sector productivo.	población de Adultos mayores de 65 años con capacidades productivas	Censo de Adultos mayores afiliados al INAPAM	Semestral	Lograr que los adultos mayores que así lo deseen tengan acceso a actividades productivas de autoempleo o colaboración adecuada que les genere ingresos

Línea de acción	Indicador	Medición	periodo de evaluación	Meta
Crear espacios y oportunidades de forma igualitaria para todas las personas con discapacidad, con el propósito de hacer valer sus derechos.	Población de personas con alguna discapacidad, pero en condiciones de desarrollar una actividad productiva	Registro Municipal de personas con discapacidades del DIF	Semestral	Establecer alianzas con negocios e industrias locales para incluir en su personal a personas con discapacidades que si les permitan laborar o generar condiciones de auto empleo con la producción de artesanías o manualidades
Equidad de género en el municipio	Cantidad de mujeres y hombres empleados o ejerciendo actividades económicas productivas	Censos económicos locales, estatales y nacionales	Semestral	Lograr igualdad de oportunidades para todas las personas que deseen ejercer un empleo o actividad económica productiva, así como de acceso a la educación de cualquier nivel y atención medica sin discriminación de cualquier tipo.
Preservar las costumbres y tradiciones de la población a fin de dar a conocer a las nuevas generaciones y a los visitantes.	Festividades y eventos autóctonos en el territorio municipal	Cantidad de visitantes atendidos durante las festividades y celebraciones en el municipio	Anual	Aumentar la cantidad de visitantes con respecto a años anteriores, buscando la difusión de las tradiciones del municipio y oportunidades de desarrollo económico a través del turismo
Incrementar la participación del municipio en el fomento al deporte	Participación de Coetzalences en eventos deportivos regionales, estatales y nacionales	Cantidad de eventos deportivos en el municipio y participaciones de ciudadanos coetzalences en eventos regionales, estatales y nacionales	semestral	Organización y participación de Coetzalences en eventos deportivos que inspiren a nuevas generaciones a fomentar la cultura deportiva y el amor y orgullo por su municipio
Disminuir las afectaciones al medio ambiente en Coetzala	Reportes de calidad del agua y el aire en el territorio municipal	Parámetros científicos de la calidad del agua y el aire en relación a reportes previos	Anual	Mejorar los indicadores científicos de la calidad del agua y el aire en el territorio municipal



Línea de acción	Indicador	Medición	periodo de evaluación	Meta
Sensibilización ambiental y acciones de la población para el cuidado del medio ambiente	Evaluaciones a alumnos de nivel básico, y medio superior respecto a su percepción sobre el medio ambiente	Resultado de evaluaciones y acciones relacionadas al cuidado del medio ambiente entre la población estudiantil de Coetzala	semestral	Lograr en los niños y adolescentes en edad escolar una conciencia plena de cuidado de los recursos naturales
Gestionar programas para el uso responsable de los recursos naturales en las actividades productivas.	Trabajo Coordinado con los productores locales, sobre rotación de cultivos, y proyectos productivos basados en recursos naturales de la localidad evitando la sobreexplotación y procurando la sostenibilidad	reportes y censos agropecuarios de los productores del municipio	Anual	Innovar el aprovechamiento de los recursos naturales de la localidad, mejorar la producción actual
Gestionar programas federales Buscando mejores oportunidades de empleo para los habitantes. Establecer espacios para la comercialización de productos locales.	Encuesta de empleo y auto empleo	Número de personas en situación de desempleo	semestral	Reducir al mínimo posible el reporte de personas en situación de desempleo o carete de algún ingreso
Mejorar vías de comunicación	Calles y caminos transitables en el municipio	Metros lineales de cales caminos construidos o rehabilitados	Anual	Rehabilitar y ampliar las calles y caminos del municipio
Capacitación y actualización permanente de los elementos de Policía, vialidad y protección civil	Constancias de acreditación del personal asignado al cuerpo de policía	Número de elementos policiacos certificados	semestral	Capacitación y profesionalización del personal asignado al cuerpo municipal de policías
Integrar a la población a las estrategias de prevención de delito	Grupos vecinales de protección ciudadana	Número de ciudadanos integrados en los grupos de vigilancia vecinal	semestral	Disminución de incidentes delictivos con la colaboración activa de los ciudadanos

Línea de acción	Indicador	Medición	periodo de evaluación	Meta
Desarrollar una cultura de prevención de desastres	Grupos vecinales de protección ciudadana	Ciudadanos integrantes en grupos vecinales de protección civil	semestral	Disminución en el impacto de afectaciones por situaciones naturales que pongan en riesgo la vida, salud y patrimonio de los ciudadanos, aumentar la capacidad de respuesta para atender las situaciones derivadas de estos eventos
Implementar y mejorar el ordenamiento vial de la cabecera municipal	Vialidades con señalética y balizamiento adecuados	Numero de Vialidades adecuadamente señalizadas y balizadas de acuerdo al ordenamiento vial vigente	Anual	Disminución de accidentes y mejora en la fluidez de la circulación de vehículos de motor en las vialidades de la cabecera municipal
Transparencia y participación ciudadana	Página web del Ayuntamiento	número de visitantes a página de transparencia municipal y número de consultas recibidas en el departamento de transparencia municipal	semestral	Atender y satisfacer el mayor número de consultas realizadas mediante la plataforma de transparencia, y las realizadas físicamente, además de facilitar el acceso a la información mediante la página de internet
Creación de alianzas en pro de alcanzar los ODS a nivel mundial	instituciones y organizaciones en colaboración con el ayuntamiento	Número de acciones realizadas en colaboración con instituciones y organizaciones relacionadas a los ODS	Anual	Lograr acciones en favor del medio ambiente y de la población dentro de los Objetivos para el Desarrollo Sostenible propuesto por la ONU que de manera individual no serían posibles y en colaboración con instituciones y organizaciones de potencializan exponencialmente los resultados