

RECURSO DE REVISIÓN

EXPEDIENTE: IVAI-REV/1929/2022/III

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Hueyapan de Ocampo

COMISIONADO PONENTE: José Alfredo Corona Lizárraga

COLABORÓ: Derian Ortega Arguelles

Xalapa de Enríquez, Veracruz a tres de junio de dos mil veintidós.

Resolución que **confirma** la respuesta otorgada por el sujeto obligado denominado Ayuntamiento de Hueyapan de Ocampo a la solicitud de información vía Plataforma Nacional de Transparencia registrada con el número de folio **300547900005122**, en virtud de que la autoridad responsable cumplió con el deber que le impone el numeral 143 de la Ley de Transparencia local.

ANTECEDENTES	1
I. Procedimiento de Acceso a la Información	1
II. Procedimiento del Recurso de Revisión en Materia de Acceso a la Información Pública	1
CONSIDERACIONES	2
I. Competencia y Jurisdicción	2
II. Procedencia y Procedibilidad	3
III. Análisis de fondo	3
IV. Efectos de la resolución	9
PUNTOS RESOLUTIVOS	9

ANTECEDENTES

I. Procedimiento de Acceso a la Información

1. **Solicitud de acceso a la información.** El diez de marzo de dos mil veintidós, la ahora recurrente presentó una solicitud de información a través de la Plataforma Nacional de Transparencia al Ayuntamiento de Hueyapan de Ocampo¹ habiéndose generado el folio **300547900005122**.

2. **Respuesta.** El sujeto obligado omitió dar respuesta a la solicitud de acceso a la información. El veinticinco de marzo de dos mil veintidós feneció el plazo máximo de la autoridad para otorgar respuesta.

II. Procedimiento del Recurso de Revisión en Materia de Acceso a la Información Pública

¹ En adelante se le denominará, indistintamente, sujeto obligado o autoridad responsable.



3. **Interposición del medio de impugnación.** El veintiocho de marzo de dos mil veintidós, la persona solicitante presentó mediante Plataforma Nacional de Transparencia, un recurso de revisión ante la falta de respuesta del sujeto obligado.
4. **Turno.** El mismo veintiocho de marzo de dos mil veintidós, la Presidencia del Instituto ordenó integrar el recurso de revisión respectivo con la clave IVAI-REV/1929/2022/III. Por cuestión de turno correspondió conocer a la Ponencia III para el trámite de Ley.
5. **Admisión.** El cuatro de abril de dos mil veintidós, fue admitido el recurso de revisión y con ello se otorgó la posibilidad tanto al recurrente como al sujeto obligado para que en un plazo que no excediera los siete días manifestaran lo que estimaran conveniente y, además, se les dio la posibilidad para ofrecer pruebas y expresar alegatos. Sin que de las constancias se advierta que hayan comparecido las partes.
6. **Ampliación del plazo para resolver.** El veintisiete de abril de dos mil veintidós, los integrantes del Pleno acordaron por unanimidad ampliar el plazo para resolver el recurso de revisión que nos ocupa.
7. **Envío de información al recurrente.** El treinta de mayo de dos mil veintidós, se advierte que, en la Plataforma Nacional de Transparencia, el sujeto obligado remitió al particular una comunicación consistente en treinta fojas útiles, las cuales serán valoradas en el presente fallo.
8. **Cierre de instrucción.** El treinta y uno de mayo de dos mil veintidós, se procedió a decretar el cierre de instrucción ordenándose formular el proyecto de resolución correspondiente. Procediéndose a resolver en términos de las siguientes:

CONSIDERACIONES

I. Competencia y Jurisdicción

1. El Pleno del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales es competente para conocer del recurso de revisión. Competencia y jurisdicción que se sostiene en términos de los artículos 6, párrafos segundo y cuarto, apartado A, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 párrafos noveno, décimo y undécimo 67, párrafo tercero, fracción IV, apartado 4, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 77, 80, fracción II, 89, 90, fracción XII, 192, 215 y 216 de Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz², en razón que el asunto planteado

² En lo sucesivo Ley de Transparencia, Ley Reglamentaria o Ley de la materia.

configura su atención conforme al sistema de medios de impugnación en materia de acceso a la información pública en la Entidad Federativa donde el Instituto ejerce jurisdicción.

II. Procedencia y Procedibilidad

2. El recurso de revisión que se resuelve es procedente porque cumple con las exigencias que aluden los artículos 155, 156, 157 y 159 de la Ley de Transparencia.
3. En principio, cumple con el requisito de forma porque se presentó por correo electrónico enviado directamente ante este Instituto, dentro del término de quince días siguientes a aquél en el que el sujeto obligado debió notificar la respuesta³ y, por último, es el medio idóneo para combatir las respuestas u omisiones de los sujetos obligados dentro del procedimiento de acceso a la información por medio⁴.
4. Por otro lado, en este Instituto consideramos no se actualiza alguna causa que impida analizar el fondo de este recurso de revisión o que se configure algún supuesto sobreseimiento.
5. En consecuencia, dado que el recurso de revisión es oportuno e idóneo para combatir la falta de respuesta reclamada por la parte recurrente y que no se configura algún supuesto de improcedencia o sobreseimiento, lo conducente es adentrarse al estudio de fondo de la impugnación.

III. Análisis de fondo

6. Por razón de método y claridad en la exposición de este caso, **en un primer momento** se explicarán los hechos y consideraciones que motivaron que el ciudadano presentara este recurso de revisión, así como la inconformidad o inconformidades que expresó para revertir el actuar de la autoridad. **En un segundo momento**, procederemos a examinar -cuestión jurídica por resolver- si dichos agravios son suficientes para modificar o revocar la respuesta del sujeto obligado⁵. Y, **por último**, sólo para el caso que alguno de sus argumentos sea fundado, este Órgano Garante

³ Al respecto cabe señalar que la Ley Reglamentaria permite presentar un recurso de revisión en dos momentos: **A)** A los quince días hábiles siguientes a la fecha en que una persona recibe una respuesta a su solicitud de información y **B)** A los quince días hábiles siguientes en que el sujeto obligado tuviera que haber notificado la respuesta.

Ello conforme al primer párrafo del artículo 156 de la Ley invocada.

⁴ **Artículo 153.** Las respuestas de los sujetos obligados en materia de acceso a la información pública podrán impugnarse por medio del recurso de revisión.

(...)

⁵ Para lo cual, de resultar procedente y necesario se aplicará la suplencia de la queja en favor del recurrente por así establecerlo el artículo 153 de la Ley de Transparencia.

se abocará a modificar o revocar la respuesta impugnada, dictará lo que corresponda y fijaremos los correspondientes efectos del fallo que -en ese supuesto- serán vinculantes para el sujeto obligado.

7. Con respecto al primero punto y con el objeto de identificar la controversia planteada y lograr claridad en el tratamiento del tema en estudio, resulta conveniente reseñar la solicitud de información, la respuesta del sujeto obligado y el agravio formulado por el recurrente en su recurso de revisión, en la siguiente tabla:

Solicitud:	Respuesta:	Agravio:
"Requiero estados financieros del ejercicio 2021" (sic).	Sin respuesta.	El solicitante se agravió de la respuesta otorgada señalando: "Sin respuesta a los cuestionamientos" (sic).

17. Acorde con lo anterior, este órgano garante advierte que las manifestaciones hechas por el particular tienden a controvertir la hipótesis de falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información dentro de los plazos establecidos en la Ley, lo que resulta procedente en términos del artículo 155 fracción XII, de la Ley local en la materia.
18. Cuestión jurídica por resolver. Una vez realizado el estudio de las constancias que integran el expediente en que se actúa, se desprende que la resolución consiste en determinar si el Ayuntamiento de Hueyapan de Ocampo, como sujeto obligado, transgredió el derecho de acceso a la información pública de la parte recurrente.
19. Para ello, es indispensable que en primera instancia se analice el expediente que se integró, con la finalidad de determinar si el sujeto obligado cumplió con su deber de dar contestación a la solicitud de información durante el procedimiento de acceso; hecha esta salvedad, este Instituto determinará si la respuesta otorgada satisfizo el derecho del ahora recurrente.
20. Los hechos anteriores emanan de las constancias obtenidas del Sistema habilitado por este Instituto, tanto para tramitar solicitudes de información, como para la interposición de medios de impugnación, probanzas que se desahogan por su propia y especial naturaleza, a las cuales se les otorga pleno valor probatorio. De igual forma, las situaciones expresadas se hacen fehacientes en las documentales emitidas por el sujeto obligado, mismas que consisten en documentales públicas, a las

cuales se les otorga pleno valor probatorio, derivado de que fueron emitidas por servidores públicos en ejercicio de sus funciones, de conformidad con lo establecido en el artículo 174 y 175 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

- **Recepción y trámite de la Unidad de Transparencia.**

21. El sujeto obligado omitió dar respuesta a la solicitud dentro del plazo de diez días hábiles que le exige el artículo 145, de la Ley de Transparencia local, situación que motivó la inconformidad del particular, adoleciéndose de la falta de respuesta del H. Ayuntamiento de Hueyapan de Ocampo.
22. El derecho humano de acceso a la información comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información, mismo que deberá ser garantizado por el Estado; derecho individual y social⁶ que garantiza a los gobernados, no sólo a que se les dé respuesta a las solicitudes de acceso, sino que se haga con información completa, veraz y oportuna, como lo prevén los artículos 11 y 13 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
23. Al sujeto obligado le reviste dicha calidad, en términos de los artículos 115 de la Constitución Federal; 68, 71 de la Constitución de Veracruz; 1, 3, fracción XXX, y 9, fracción IV, de la Ley de Transparencia, por ser un ente con el carácter de Ayuntamiento, motivo por el que está vinculado, precisamente, al cumplimiento de la obligación de responder las solicitudes de acceso a la información pública que se le formulen.
24. Los numerales 134, 145, 146, 147 y 152 de la Ley, prevén que, atendiendo al derecho humano de acceso a la información, las Unidades de Transparencia deberán responder las solicitudes dentro de los diez días hábiles siguientes al de su recepción; plazo que se podrá ampliar hasta por otro periodo igual, siempre y cuando existan razones fundadas y motivadas, las cuales deberán ser aprobadas por su Comité de Transparencia, mediante la emisión de una resolución que deberá notificarse al solicitante antes de su vencimiento.
25. Fenecidos los plazos referidos, el sujeto obligado debe notificar al peticionario: **1)** si existe la información solicitada, así como la modalidad de la entrega y, en su caso, el costo por reproducción y envío de la misma; **2)** informarle la negativa para proporcionarle la información solicitada en los casos que ésta sea clasificada como reservada o confidencial; **3)** o que la información no se encuentra en los archivos,

⁶ Véanse también las consideraciones que generaron la Jurisprudencia P./J. 54/2008 del Pleno del Máximo Tribunal del país de rubro: "ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL."

es decir inexistente, orientando al solicitante sobre el sujeto obligado a quien deba requerirla.

26. Derivado de lo anterior, en el asunto que nos ocupa, este Instituto determina que la la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, incumplió con el deber de realizar las gestiones internas necesarias para la localización de la información, acorde a lo que exigen los artículos 132 y 134, fracciones II y VII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como lo establecido por el **criterio 08/2015** de este Instituto, de rubro **ATRIBUCIÓN DE LAS UNIDADES DE ACCESO DE REALIZAR LOS TRÁMITES INTERNOS NECESARIOS PARA LOCALIZAR Y ENTREGAR LA INFORMACIÓN PÚBLICA REQUERIDA. DEBE ACREDITARSE**. Tomando en cuenta que la búsqueda exhaustiva y razonable de la información consiste en:

- Turnar a todas las unidades que tengan competencia para atender lo solicitado.
 - Cada unidad competente debe realizar una búsqueda en todos sus archivos.
 - Remitir la información que atienda de manera congruente la solicitud a la Unidad de Transparencia para que ésta realice la atención y pronunciamiento de cada uno de los puntos sobre los que versa dicha solicitud.
- **Análisis de la respuesta primigenia y autos de la substanciación.**

27. En el caso de estudio, resulta evidente para quienes resuelven que, durante el procedimiento de acceso, no fue garantizado el derecho de acceso a la información del recurrente, incumpléndose con lo estipulado en los artículos 6, Párrafo Noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los arábigos 4 y 5 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. En tal tesitura, la recurrente se adoleció de dicha omisión señalando que –y citamos– “Sin respuesta a los cuestionamientos” (Sic).

28. Por lo que se refiere a lo solicitado por la parte recurrente; tiene la calidad de pública, en términos de los numerales 3, fracciones VII, XVI y XVIII; 4, 5, 7, 9, fracción VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz, que señalan que toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o

realice actos de autoridad del Estado o de los municipios, es pública ya sea porque la información fue generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados, por lo que debe ser accesible a cualquier persona, en los términos y condiciones que la Ley señala, así como de consultar documentos y a obtener copia o reproducciones gráficas o electrónicas, simples o certificadas. No será necesario acreditar interés legítimo para solicitar y acceder a la información pública. Asimismo, lo solicitado constituye obligación de transparencia de conformidad con el arábigo 15 fracción XXI, relativo a los balances generales y su estado financiero.

29. Sin mayor abundamiento, en el caso concreto tenemos que un particular solicitó al Ayuntamiento de Hueyapan de Ocampo, los estados financieros del año dos mil veintiuno.
30. Ante tal tesitura, debemos recordar que Los estados financieros muestran los hechos con incidencia económica-financiera que ha realizado un ente público durante un período determinado y son necesarios para mostrar los resultados de la gestión económica, presupuestaria y fiscal, así como la situación patrimonial de los mismos, todo ello con la estructura, oportunidad y periodicidad que la ley establece.
31. El objetivo general de los estados financieros, es suministrar información acerca de la situación financiera, los resultados de la gestión, los flujos de efectivo acontecidos y sobre el ejercicio de la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos, así como sobre la postura fiscal de los entes públicos, de forma tal que permita cumplir con los ordenamientos legales sobre el particular. A su vez, debe ser útil para que un amplio espectro de usuarios pueda disponer de la misma con confiabilidad y oportunidad para tomar decisiones respecto a la asignación de recursos, su administración y control. Asimismo, constituyen la base financiera para la evaluación del desempeño, **la rendición de cuentas, la transparencia fiscal y la fiscalización externa de las cuentas públicas.**
32. En el caso concreto, tal como se señaló en los antecedentes de la presente resolución, la autoridad responsable omitió dar respuesta a la solicitud de acceso presentada por el particular, lo que resultó en una violación manifiesta al derecho humano de acceso a la información pública de la recurrente.
33. Sin embargo, durante la substanciación del recurso de revisión, tenemos que el **treinta de mayo del año en curso**, la autoridad responsable de manera proactiva remitió al particular un documento mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, tal como se advierte en la siguiente captura de pantalla:

Histórico				
Número de expediente	Actividad	Estado	Fecha de ejecución	Responsable
IVAI-REV/1929/2022/III	Registro Electrónico	Recepción Medio de Impugnación	28/03/2022 09:00:00	Area
IVAI-REV/1929/2022/III	Estado de Entrada y Acuerdo	Recibe Entrada	28/03/2022 11:51:11	DGAP
IVAI-REV/1929/2022/III	Admitir/Provenir/Desahocar	Sustanciación	06/04/2022 14:14:32	Usuario Actuario
IVAI-REV/1929/2022/III	Ampiar Medio de Impugnación	Registrar Información del Acuerdo de ampliación	29/04/2022 15:43:02	Usuario Actuario
IVAI-REV/1929/2022/III	Enviar Comunicado al recurrente	Sustanciación	30/05/2022 09:35:33	Sujeto obligado
IVAI-REV/1929/2022/III	Cierre de instrucción	Sustanciación	02/06/2022 17:03:05	Usuario Actuario

34. Es así que este Instituto procedió a realizar una inspección de la comunicación que remitió el sujeto obligado al particular, advirtiéndole que había adjuntado un documento consistente en treinta fojas útiles que corresponden a los estados financieros del dos mil veintiuno, tal como fueron solicitados por el particular en el procedimiento de acceso: tal como se observa en la primera foja el documento aludido y que para mayor ilustración se inserta a continuación:

Código	Descripción	Presupuesto	Comprobado	Cancelado	Saldo
0.2.7.5.1.3.3.03.01	Instalación, Reparación y Mantenimiento de Equipo de Computo y Tecnología de la Información (Pagado)	1,580.00	0.00	0.00	1,580.00
0.2.7.5.1.3.3.03.02	Conservación y mantenimiento de vehículos adscritos a programas de seguridad pública (Pagado)	21,012.00	0.00	0.00	21,012.00
0.2.7.5.1.3.3.03.03	Conservación y mantenimiento de vehículos adscritos a servicios administrativos (Pagado)	1,477,531.14	128,311.64	0.00	1,349,219.50
0.2.7.5.1.3.3.03.04	Instalación, Reparación y Mantenimiento de Maquinaria, Otros Vehículos y Herramientas (Pagado)	1,814,079.62	0.00	0.00	1,814,079.62
0.2.7.5.1.3.3.03.05	Publicaciones oficiales para difusión e información (Pagado)	840,376.12	49,848.00	0.00	790,528.12
0.2.7.5.1.3.3.03.06	Otros gastos de publicación, difusión e información (Pagado)	5,500.00	0.00	0.00	5,500.00
0.2.7.5.1.3.3.03.07	Otros servicios de información (Pagado)	646,000.00	0.00	0.00	646,000.00
0.2.7.5.1.3.3.03.08	Viajes nacionales o servicios públicos (Pagado)	214,420.46	0.00	0.00	214,420.46
0.2.7.5.1.3.3.03.09	Alquiler y estancias (Pagado)	94,783.28	0.00	0.00	94,783.28
0.2.7.5.1.3.3.03.10	Actividades cívicas y festividades (Pagado)	180,687.28	74,110.00	0.00	106,577.28
0.2.7.5.1.3.3.03.11	Impuestos y Derechos (Pagado)	82,000.00	40,546.00	0.00	41,454.00
0.2.7.5.1.3.3.03.12	Otros servicios generales (Pagado)	441,907.91	0.00	0.00	441,907.91
0.2.7.5.2.2.1.9.03	Trabajos de la Mujer (Pagado)	199,506.00	0.00	0.00	199,506.00
0.2.7.5.2.4.1.9.03	Servicios médicos (Pagado)	784,588.04	47,889.99	0.00	736,698.05
0.2.7.5.2.4.1.9.05	Traslado de personas (Pagado)	46,809.00	(2,804.00)	0.00	43,995.00
0.2.7.5.2.4.1.9.09	Otras ayudas sociales (Pagado)	2,814,521.48	89,529.47	0.00	2,724,992.01
0.2.7.5.4.1.1.02.02	Intereses derivados de la liquidación de deuda y saleros de deuda externa ordinarios (Pagado)	435,808.04	0.00	0.00	435,808.04
0.2.7.5.4.3.1.02	Gestión de la deuda pública interna extraordinaria (Pagado)	40,507.16	0.00	0.00	40,507.16
Totales		0.00	151,198,888.46	151,199,888.46	0.00

Captura de pantalla 1 del comunicado al recurrente remitido el treinta de mayo de dos mil veintidós, por el H. Ayuntamiento de Hueyapan de Ocampo, mediante el sistema de la Plataforma Nacional de Transparencia.

35. Hecha esta salvedad, y toda vez que el motivo del disenso planteado por el particular al haberse agraviado por la falta de respuesta del ente público, este órgano garante determina que el agravo manifestado por la recurrente es inoperante, en virtud de que la autoridad responsable subsanó la omisión en la que incurrió durante el procedimiento de acceso, resarcando el daño ocasionado a la esfera jurídica del gobernado, derivado de su dilación a un procedimiento en materia de transparencia; habiendo proporcionado íntegramente la información solicitada.

IV. Efectos de la resolución

36. En vista de que este Instituto estimó inoperantes los agravios expresados, se **confirma** la respuesta otorgada por la autoridad responsable durante la substanciación del medio de impugnación, a la solicitud de información con número de folio **300547900005122**.
37. Ahora bien, considerando que es deber legal de este Órgano Garante informarle a la persona la forma en que puede combatirse esta resolución, se le informa lo siguiente:
- a. Que de conformidad con el artículo 158 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, podrá promover ante el Poder Judicial de la Federación el medio de defensa que corresponda.
 - b. Que, en caso que este fallo se refiera a alguno de los supuestos del artículo 160 de la Ley General en cita, atento a lo señalado por el numeral 215, fracción VII de la Ley Local de Transparencia es obligación de este Instituto decirle al solicitante que -en ese caso- podrá promover un recurso de inconformidad ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales.
38. Por lo expuesto y fundado, el Pleno del Instituto resuelve al tenor de los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se **confirma la respuesta** otorgada por el sujeto obligado durante la substanciación del recurso de revisión, por los motivos y fundamentos expuestos en este fallo.

SEGUNDO. Se **informa al recurrente** que en caso de inconformidad puede proceder en los términos indicados en el párrafo 37 de esta resolución.

Notifíquese conforme a Derecho y, en su oportunidad, archívese el presente como totalmente concluido.

Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** los integrantes del Pleno del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, ante el Secretario de Acuerdos con quien actúan y da fe.

Naldy Patricia Rodríguez Lagunes
Comisionada Presidenta

David Agustín Jiménez Rojas
Comisionado

José Alfredo Corona Lizárraga
Comisionado

Alberto Arturo Santos León
Secretario de Acuerdos