



RECURSO DE REVISIÓN

EXPEDIENTE: IVAI-REV/2005/2022/II Y SUS ACUMULADOS.

SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE TLALTETELA.

COMISIONADO PONENTE: DAVID AGUSTÍN JIMÉNEZ ROJAS.

SECRETARIO DE ESTUDIO Y CUENTA: GUILLERMO MARCELO MARTÍNEZ GARCÍA.

Xalapa-Enríquez, Veracruz a tres de junio de dos mil veintidós.

RESOLUCIÓN que **modifica** las respuestas otorgadas por el sujeto obligado Ayuntamiento de Tlaltetela, a las solicitudes de información presentada vía Plataforma Nacional de Transparencia e identificada con los números de folios **300559200005622**, **300559200006122**, **300559200005922** y **300559200007322**, debido a que no se proporcionó de manera completa la información solicitada, que tiene el carácter de pública y, por lo tanto, deberá atender lo precisado en el apartado de efectos del presente fallo.

ÍNDICE

ANTECEDENTES	1
CONSIDERANDOS	3
PRIMERO. Competencia.....	3
SEGUNDO. Procedencia.....	3
TERCERO. Estudio de fondo.....	3
CUARTO. Efectos del fallo.	10
PUNTOS RESOLUTIVOS	11

ANTECEDENTES

1. Solicitud de acceso a la información pública. El veintiocho de febrero, cuatro y diez de marzo de dos mil veintidós, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, se tuvieron por presentadas cuatro solicitudes de información formuladas por la parte recurrente ante el Ayuntamiento de Tlaltetela, en las que requirió lo siguiente:

...

No.1. folio: 300559200005622, (IVAI-REV/2005/2022/II)

“HOLA BUEN DIA, SOLICITO POR FAVOR DE TODO EL PERSONAL LLAMESE DE CONFIANZA, SINDICALIZADO, BASE, TEMPORAL ETC..-

1- Nominas, comprobantes fiscales (CFDI) de diciembre 2021.

2.-Solicito me proporcione el formato que utiliza para atender a personas que de manera presencial (Solicitudes al publico en general)”.

...

No.2. folio: 300559200006122, (IVAI-REV/2006/2022/I)

“CUALES SON LOS SALARIOS ASIGNADOS Y PRESTACIONES, DE TODO EL PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN 2022, DESGLOSADO POR NOMBRE Y PUESTO.”

...

No.3. folio: 300559200005922, (IVAI-REV/2007/2022/III)

“DE TODO EL PERSONAL DE BASE, CONFIANZA, SINDICALIZADOS O TEMPORALES REQUIERRO LAS NOMINAS O CFDI DE LOS MESES DE ENERO, FEBRERO Y MARZO 2021.”

...

No.4. folio: 300559200007322, (IVAI-REV/2012/2022/I)

“Hola buen día favor de proporcionar su Nómina al 28 de febrero de 2022.”

...

2. Respuesta del sujeto obligado. El quince, diecisiete y veinticinco de marzo de dos mil veintidós, otorgo respuestas a los folios antes indicados mediante la Plataforma Nacional de Transparencia.

3. Interposición del recurso de revisión. El treinta y uno de marzo de dos mil veintidós, la parte recurrente promovió recurso de revisión vía Plataforma Nacional de Transparencia, en contra de las respuestas otorgadas.

4. Turno del recurso de revisión. Por acuerdo de la misma fecha, la Presidencia de este Instituto tuvo por presentado el recurso y por cuestión de turno correspondió conocer a la Ponencia II, de conformidad con el artículo 87, fracción XVIII de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz.

5. Acumulación. Por acuerdo de cuatro de marzo de dos mil veintidós, se acordó la acumulación de los expedientes **IVAI-REV/2006/2022/I**, **IVAI-REV/2007/2022/III**, e **IVAI-REV/2012/I** al diverso **IVAI-REV/2005/2022/II**.

6. Admisión del recurso y disposición de las partes. El siete de abril de dos mil veintidós, se admitió el recurso de revisión y se dejaron las constancias que integraron el expediente a disposición de las partes para que, en un plazo máximo de **siete días**, manifestaran lo que a su derecho conviniera.

7. Ampliación del plazo para resolver. El tres de mayo de dos mil veintidós, el Pleno del Instituto acordó la ampliación del plazo para presentar el proyecto de resolución.

8. Cierre de instrucción. El treinta de mayo de dos mil veintidós, se declaró cerrada la instrucción, ordenándose formular el proyecto de resolución.

Seguido el procedimiento en todas sus fases, se presentó el proyecto de resolución conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia. El Pleno del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales es competente para conocer del recurso de revisión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6, párrafos segundo y cuarto, apartado A, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 párrafos noveno, décimo y undécimo y 67, párrafo tercero, fracción IV, apartado 4, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 77, 80, fracción II, 89, 90, fracción XII, 192, 215 y 216 de Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz.

Lo anterior, porque se impugna la respuesta del sujeto obligado.

SEGUNDO. Procedencia. El recurso de revisión cumple con los requisitos formales y substanciales previstos en los artículos 155, 156, 157 y 159 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y en el caso no se actualizan los supuestos de improcedencia o sobreseimiento a que se refieren los numerales 222 y 223 del ordenamiento legal invocado. Por lo que, al no advertirse la actualización de alguna de las causales de improcedencia, este Instituto debe entrar al estudio de fondo del recurso de revisión.

TERCERO. Estudio de fondo. La parte recurrente solicitó conocer diversa información, la cual, se puede advertir de manera detallada en el Antecedente I de la presente resolución.

▪ **Planteamiento del caso.**

Como respuesta a las solicitudes, el sujeto obligado documento lo siguiente:

#	FOLIO Y NÚMERO DE EXPEDIENTE	RESPUESTA
1	300559200005622, (IVAI-REV/2005/2022/II)	En formato portátil (PDF), remite los CFDI en versión pública de los servidores públicos de base y confianza, correspondientes al mes de diciembre del año dos mil veintiuno.
2	300559200006122, (IVAI-REV/2006/2022/I)	Remite listado del personal que labora, con cargos y salarios.
3	300559200005922, (IVAI-REV/2007/2022/III)	En formato portátil (PDF), remite los CFDI en versión pública de los servidores públicos de base y confianza, correspondientes al mes de diciembre del año dos mil veintiuno.
4	300559200007322, (IVAI-REV/2012/2022/I)	Remite listado del personal que labora, con cargos y salarios.

De lo anterior, en fecha quince, diecisiete y veinticinco de marzo de dos mil veintidós, el sujeto obligado dio respuesta durante el procedimiento de acceso, mismas que se insertan en lo medular a continuación:

No.1. folio: 300559200005622, (IVAI-REV/2005/2022/II)

...

EMISOR MUNICIPIO DE TLALTETELA VERACRUZANO
LUGAR DE EMISION TLALTETELA
SERIE 000419 **FOLIO** 1173
FECHA 2023-03-15 **TIPO** NORMAL
FOLIO FISCAL [REDACTED]

RECEPTOR			
Nombre	RFC	CURP	Num. de empleado
IVAI	[REDACTED]	[REDACTED]	001
NSI	Puesto	Departamento	Tipo de contrato
ADMINISTRACION	ANALISTA CONTABILISTA	CONTABILIDAD	CC - Contrato de trabajo por tiempo determinado
Clave Paga	Fecha de Pago	Monto Pago	Cuenta Bancaria
12	20230315	30,000.00	[REDACTED]

Código	Cantidad	Descripción	UDM	Precio unitario	Descuento	Importe
1	1	Pago de nómina	ACT	30,000.00	0%	\$3,000.00

Participaciones			
Tipo	Base	Cuota	Exceso
01 - Jubilación, Seguro Social y Seguro	30,000.00	3,000.00	30.00
Total		\$3,000.00	\$3.00

Otros pagos			
Tipo	Base	Cuota	Importe
02 - Retención de impuestos y otros	30,000.00	3,000.00	300.00
Total		\$3,000.00	\$300.00

TOTAL COA-LETRA		SUB-TOTALES	
Valor	Descuento	Valor	Descuento
\$3,000.00	\$0.00	\$3,000.00	\$0.00
TOTAL	\$3,000.00	TOTAL	\$3,000.00
METODO DE PAGO	\$3,000.00	METODO DE PAGO	\$3,000.00

OPERADO PARTICIPACIONES

...

EMISOR MUNICIPIO DE TLALTETELA VERACRUZANO
LUGAR DE EMISION TLALTETELA
SERIE 000421 **FOLIO** 1173
FECHA 2023-03-15 **TIPO** NORMAL
FOLIO FISCAL [REDACTED]

RECEPTOR			
Nombre	RFC	CURP	Num. de empleado
IVAI	[REDACTED]	[REDACTED]	001
NSI	Puesto	Departamento	Tipo de contrato
ADMINISTRACION	ANALISTA CONTABILISTA	CONTABILIDAD	CC - Contrato de trabajo por tiempo determinado
Clave Paga	Fecha de Pago	Monto Pago	Cuenta Bancaria
12	20230315	30,000.00	[REDACTED]

Código	Cantidad	Descripción	UDM	Precio unitario	Descuento	Importe
1	1	Pago de nómina	ACT	30,000.00	0%	\$3,000.00

Participaciones			
Tipo	Base	Cuota	Exceso
01 - Jubilación, Seguro Social y Seguro	30,000.00	3,000.00	30.00
Total		\$3,000.00	\$3.00

Otros pagos			
Tipo	Base	Cuota	Importe
02 - Retención de impuestos y otros	30,000.00	3,000.00	300.00
Total		\$3,000.00	\$300.00

TOTAL COA-LETRA		SUB-TOTALES	
Valor	Descuento	Valor	Descuento
\$3,000.00	\$0.00	\$3,000.00	\$0.00
TOTAL	\$3,000.00	TOTAL	\$3,000.00
METODO DE PAGO	\$3,000.00	METODO DE PAGO	\$3,000.00

OPERADO PARTICIPACIONES

No.2. folio: 300559200006122, (IVAI-REV/2006/2022/I)

...

EMISOR MUNICIPIO DE TLALTETELA VERACRUZANO
LUGAR DE EMISION TLALTETELA
SERIE 000419 **FOLIO** 1173
FECHA 2023-03-15 **TIPO** NORMAL
FOLIO FISCAL [REDACTED]

RECEPTOR			
Nombre	RFC	CURP	Num. de empleado
IVAI	[REDACTED]	[REDACTED]	001
NSI	Puesto	Departamento	Tipo de contrato
ADMINISTRACION	ANALISTA CONTABILISTA	CONTABILIDAD	CC - Contrato de trabajo por tiempo determinado
Clave Paga	Fecha de Pago	Monto Pago	Cuenta Bancaria
12	20230315	30,000.00	[REDACTED]

Código	Cantidad	Descripción	UDM	Precio unitario	Descuento	Importe
1	1	Pago de nómina	ACT	30,000.00	0%	\$3,000.00

Participaciones			
Tipo	Base	Cuota	Exceso
01 - Jubilación, Seguro Social y Seguro	30,000.00	3,000.00	30.00
Total		\$3,000.00	\$3.00

Otros pagos			
Tipo	Base	Cuota	Importe
02 - Retención de impuestos y otros	30,000.00	3,000.00	300.00
Total		\$3,000.00	\$300.00

TOTAL COA-LETRA		SUB-TOTALES	
Valor	Descuento	Valor	Descuento
\$3,000.00	\$0.00	\$3,000.00	\$0.00
TOTAL	\$3,000.00	TOTAL	\$3,000.00
METODO DE PAGO	\$3,000.00	METODO DE PAGO	\$3,000.00

OPERADO PARTICIPACIONES

...

EMISOR MUNICIPIO DE TLALTETELA VERACRUZANO
LUGAR DE EMISION TLALTETELA
SERIE 000421 **FOLIO** 1173
FECHA 2023-03-15 **TIPO** NORMAL
FOLIO FISCAL [REDACTED]

RECEPTOR			
Nombre	RFC	CURP	Num. de empleado
IVAI	[REDACTED]	[REDACTED]	001
NSI	Puesto	Departamento	Tipo de contrato
ADMINISTRACION	ANALISTA CONTABILISTA	CONTABILIDAD	CC - Contrato de trabajo por tiempo determinado
Clave Paga	Fecha de Pago	Monto Pago	Cuenta Bancaria
12	20230315	30,000.00	[REDACTED]

Código	Cantidad	Descripción	UDM	Precio unitario	Descuento	Importe
1	1	Pago de nómina	ACT	30,000.00	0%	\$3,000.00

Participaciones			
Tipo	Base	Cuota	Exceso
01 - Jubilación, Seguro Social y Seguro	30,000.00	3,000.00	30.00
Total		\$3,000.00	\$3.00

Otros pagos			
Tipo	Base	Cuota	Importe
02 - Retención de impuestos y otros	30,000.00	3,000.00	300.00
Total		\$3,000.00	\$300.00

TOTAL COA-LETRA		SUB-TOTALES	
Valor	Descuento	Valor	Descuento
\$3,000.00	\$0.00	\$3,000.00	\$0.00
TOTAL	\$3,000.00	TOTAL	\$3,000.00
METODO DE PAGO	\$3,000.00	METODO DE PAGO	\$3,000.00

OPERADO PARTICIPACIONES

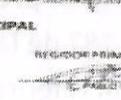
No.3. folio: 300559200005922, (IVAI-REV/2007/2022/III)

...

Clave Geográfica:
Fecha de actualización:

PUESTO / PUESTO	NÚMERO DE PLAZA	MONTANOS (MILES)	
		2021	2022
Puestos Generales:			
Presidente Municipal	1	30,000.00	34,000.00
Sindico	1	11,000.00	33,000.00
Regidor (a)	2	9,000.00	20,000.00
Secretario del Ayuntamiento	1	9,000.00	15,000.00
Tesorero	1	9,000.00	20,000.00
Contralor Interno	1	9,000.00	20,000.00
Organismo de Gobierno o Auxiliar del OGD			
Director de Obras Públicas	1	9,000.00	15,000.00
Director General (OPD)			
Jefe de Unidad	1	4,000.00	8,000.00
Director de Área	10	5,000.00	17,000.00
Subdirector de Área			
Jefe de Departamento	2	4,000.00	12,000.00
Personal de Servicio Técnico			
Personal Operativo de Confianza	71	2,000.00	20,000.00
Personal Operativo de Base			
Personal Operativo Eventual (Comandante Seg. Pub.)	1	7,000.00	13,000.00
Personal Operativo Eventual (Personal Seg. Pub.)	10	4,000.00	11,000.00
Personal Operativo Eventual (De Protección Civil)	1	4,000.00	9,000.00
Personal Operativo Eventual (Personal Protección Civil)	11	2,000.00	14,000.00
Puestos Auxiliares:			
Agentes Municipales	13	2,000.00	8,000.00
Subagentes Municipales			
Cronista Municipal			
Jefes de Manzana			
TOTAL	143		



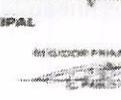
No.4. folio: 300559200007322, (IVAI-REV/2012/2022/I)

...

Clave Geográfica:
Fecha de actualización:

PUESTO / PUESTO	NÚMERO DE PLAZA	MONTANOS (MILES)	
		2021	2022
Puestos Generales:			
Presidente Municipal	1	30,000.00	34,000.00
Sindico	1	11,000.00	33,000.00
Regidor (a)	2	9,000.00	20,000.00
Secretario del Ayuntamiento	1	9,000.00	15,000.00
Tesorero	1	9,000.00	20,000.00
Contralor Interno	1	9,000.00	20,000.00
Organismo de Gobierno o Auxiliar del OGD			
Director de Obras Públicas	1	9,000.00	15,000.00
Director General (OPD)			
Jefe de Unidad	1	4,000.00	8,000.00
Director de Área	10	5,000.00	17,000.00
Subdirector de Área			
Jefe de Departamento	2	4,000.00	12,000.00
Personal de Servicio Técnico			
Personal Operativo de Confianza	71	2,000.00	20,000.00
Personal Operativo de Base			
Personal Operativo Eventual (Comandante Seg. Pub.)	1	7,000.00	13,000.00
Personal Operativo Eventual (Personal Seg. Pub.)	10	4,000.00	11,000.00
Personal Operativo Eventual (De Protección Civil)	1	4,000.00	9,000.00
Personal Operativo Eventual (Personal Protección Civil)	11	2,000.00	14,000.00
Puestos Auxiliares:			
Agentes Municipales	13	2,000.00	8,000.00
Subagentes Municipales			
Cronista Municipal			
Jefes de Manzana			
TOTAL	143		



Derivado de lo anterior, la parte recurrente interpuso recursos de revisión, en los que, expresó como agravios lo que a continuación se transcriben:

#	FOLIO Y EXPEDIENTE	AGRAVIO
1	300559200005622, (IVAI-REV/2005/2022/II)	"...falta Solicito me proporcione el formato que utiliza para atender a personas que de manera presencial (Solicitudes al público en general)"
2	300559200006122 (IVAI-REV/2006/2022/I)	"...CUALES SON LOS SALARIOS ASIGNADOS Y PRESTACIONES, DE TODO EL PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN 2022, DESGLOSADO POR NOMBRE Y PUESTO"
3	300559200005922 (IVAI-REV/2007/2022/I)	"...DE TODO EL PERSONAL DE BASE, CONFIANZA, SINDICALIZADOS O TEMPORALES REQUIERRO LAS NOMINAS O CFDI DE LOS MESES DE ENERO, FEBRERO Y MARZO 2021"
4	300559200007322, (IVAI-REV/2012/2022/I)	"...favor de ingresar lo que solicito, ya que solo me adjunta una lista sin datos exactos. solicito proporcionar su Nómina timbrada al 28 de febrero de 2022 sin ocultar nombre y puesto"

...

Documentales con valor probatorio pleno de conformidad con lo previsto en los artículos 174, 175, 177, 185, 186 y 187 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz, al referirse a documentos públicos expedidos por servidores públicos en el ejercicio de sus funciones y no existir prueba en contrario.

Por lo anterior, el problema a resolver consiste en determinar si el sujeto obligado garantizó el derecho de acceso a la información del particular, en razón de los agravios expresados.

▪ **Estudio de los agravios.**

De lo anterior, este Instituto estima que el motivo de disenso es **parcialmente fundado** en razón de lo siguiente.

Lo peticionado constituye información pública vinculada con obligaciones de transparencia en términos de lo dispuesto en los artículos 3, fracciones VII, XVI, XVIII, 4, 5, 9, fracción IV, 15, fracciones VIII y XX, 134, fracción VI de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Por lo expuesto en el párrafo anterior, es necesario señalar lo indicado por el artículo 15, fracción VIII de la Ley de Transparencia local, la cual, señala lo siguiente:

...

Artículo 15. Los sujetos obligados deberán publicar y mantener actualizada la información pública, de conformidad con los lineamientos que para el caso expida el Sistema Nacional, al inicio de cada

año o dentro de los siguientes diez días naturales a que surja alguna modificación, de acuerdo con sus atribuciones y a disposición de cualquier interesado, conforme a lo siguiente:

...

VIII. La remuneración bruta y neta de todos los servidores públicos de base o de confianza, de todas las percepciones, incluyendo sueldos, prestaciones, gratificaciones, primas, comisiones, dietas, bonos, estímulos, ingresos y sistemas de compensación bruta y sus deducciones e importe neto, señalando la periodicidad de dicha remuneración. En las prestaciones estarán comprendidas, en su caso, seguros, prima vacacional, aguinaldo, ayuda para despensa o similares, vacaciones, apoyo a celular, gastos de representación, apoyo por uso de vehículo propio, bonos o gratificaciones extraordinarias y las demás que, por conceptos similares, reciban los servidores públicos del sujeto obligado;

...

XX. Los trámites, requisitos y formatos que ofrecen;

...

Lo anterior, considerando que la información que obre en los archivos del sujeto obligado y que encuadre en las hipótesis de los artículos 15, fracciones VIII y XX, 134, fracción VI de la Ley 875 de Transparencia en el Estado, deberá ser proporcionada en formato digital por así generarse conforme a la Ley aplicable al corresponder a obligaciones de transparencia. Lo cual, concierne a aquella información que los sujetos obligados deben difundir, actualizar y poner a disposición del público en **medios electrónicos de manera proactiva**, sin que medie solicitud de por medio.

En tal sentido, lo peticionado consistió en conocer la información relativa a CFDI de todos los servidores públicos de base y confianza, del periodo comprendido del mes de enero, febrero, marzo y diciembre de dos mil veintiuno y febrero de dos mil veintidós, incluyendo nombre y cargo, así como los formatos que son proporcionados para atender las solicitudes de información de manera presencial al público en general.

Durante el procedimiento de acceso, se pudo advertir que, sujeto obligado dio respuesta a las cuatro solicitudes de información. Sin embargo, de las constancias de autos se advierte que no acreditó haber colmado todos los cuestionamientos requeridos por la parte recurrente.

Ahora bien, en relación con la información de remuneración de los servidores públicos, debe tenerse en cuenta que este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, ha sostenido el criterio siguiente:

...

Criterio 5/2014

NÓMINA. EL TABULADOR A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 8.1, FRACCIÓN IV, DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE, CONTIENE LOS MISMOS ELEMENTOS DE LA. La Cuarta Sala de la Suprema Corte de Justicia, en la tesis aislada sin número, publicada en el *Semanario Judicial de la Federación*, Volumen 145-150, Quinta Parte, página 37, señaló que la lista de raya o nómina no es otra cosa que el documento que contiene las diversas cantidades percibidas por el trabajador, entre las que deben contarse, por lo menos, las de carácter legal. Por su parte, el artículo 8.1, fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece que los Sujetos Obligados deben hacer pública y mantener actualizada, oficiosamente, la información relativa a los sueldos, salarios y remuneraciones de su personal de base, confianza y el contratado por honorarios;

dicha publicación debe comprender las compensaciones brutas y netas, es decir, las cantidades de dinero con las retenciones o descuentos respectivos, incluyendo además, aquellos que se encuentran exentos del impuesto sobre la renta, con las prestaciones que en dinero o en especie correspondan. Así, aun cuando el legislador empleó el vocablo “tabulador”, en realidad los contenidos que éste reguló fueron los de una nómina.

...

Precisando que tratándose de los recibos de sueldo y gratificación, se ha establecido que procede la **entrega electrónica** de la información, toda vez que el Pleno de este Instituto en el Recurso de Revisión IVAI-REV/848/2015/II, estableció que en razón de lo dispuesto en los artículos 29 del Código Fiscal de la Federación y 99 de la Ley del Impuesto sobre la Renta (que entró en vigor el 1 de enero del dos mil catorce), los patrones tienen la obligación de expedir y entregar a sus trabajadores los comprobantes del pago de nómina de manera digital, a través de la página de internet del Servicio de Administración Tributaria (CFDI), ello en virtud de que es evidente que en ese formato la genera; tal como se ha establecido en el **criterio 7/2015**, emitido por este órgano garante, de rubro y texto siguiente:

...

Criterio 7/2015

RECIBO DE NÓMINA. PROCEDE SU ENTREGA EN MODALIDAD ELECTRÓNICA. Del contenido del artículo 29 del Código Fiscal de la Federación, se tiene que cuando las leyes fiscales establezcan la obligación de expedir comprobantes fiscales por los actos o actividades que realicen, por los ingresos que se perciban o por las retenciones de contribuciones que efectúen, los contribuyentes deberán emitirlos mediante documentos digitales a través de la página de Internet del Servicio de Administración Tributaria; a su vez, el artículo 99 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta establece que quienes hagan pagos por los conceptos a que se refiere el Capítulo de los ingresos por salarios y, en general, por la prestación de un servicio personal subordinado, tendrán entre otras obligaciones la de expedir y entregar comprobantes fiscales a las personas que reciban pagos por los conceptos a que se refiere este Capítulo, en la fecha en que se realice la erogación correspondiente. De igual manera, la Ley Federal del Trabajo en su artículo 132, fracción VII, establece que es obligación de los patrones expedir cada quince días, a solicitud de los trabajadores, una constancia escrita del número de días trabajados y del salario percibido. Con base a las disposiciones normativas citadas, se tiene que los patrones tienen la obligación de expedir y entregar a sus trabajadores los comprobantes del pago de nómina de manera digital, a través de la página de Internet del Servicio de Administración Tributaria mediante el Comprobante Fiscal Digital por Internet (CFDI). Así, en razón de que por disposición legal la información solicitada debe ser generada de manera digital, procede la entrega por esa vía, eliminando los datos personales que ahí se encuentren, potencializándose con ello el derecho de acceso a la información mediante el uso de las nuevas tecnologías.

...

Por lo que respecta a los formatos que son proporcionados para atender las solicitudes de acceso, es información que el Ayuntamiento posee, toda vez que, al contar precisamente con una Unidad de Transparencia, esta deberá ceñirse a lo establecido en el artículo 134, fracción VI, la cual establece:

...

Artículo 134. Las Unidades de Transparencia tendrán las atribuciones siguientes:

...

VI. Proporcionar los formatos para las solicitudes de acceso a la información pública, así como para los derechos de acceso, rectificación, cancelación u oposición de datos personales que, para el efecto, emita el Sistema Nacional;

...

De modo que, el Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado debió emitir respuesta conforme a las propias atribuciones que le otorga la Ley 875 a la Unidad, proporcionando dichos formatos.

En efecto, como se advierte de las constancias de autos, se aprecia que el Titular de la Unidad de Transparencia, no acreditó haber realizado la búsqueda y acompañar todos los elementos de convicción que así lo confirmen, como lo establecen artículos 132 y 134 fracciones II, III y VII, de la Ley 875 de Transparencia que señalan lo siguiente:

...

Artículo 132. Las Unidades de Transparencia serán las instancias administrativas de los sujetos obligados, encargadas de la recepción de las peticiones de información y de su trámite, conforme a esta Ley. En cada sujeto obligado se creará una Unidad de Transparencia, que dependerá directamente del titular.

...

Artículo 134. Las Unidades de Transparencia tendrán las atribuciones siguientes:

...

II. Recibir y tramitar, dentro del plazo establecido en esta Ley, las solicitudes de acceso a la información pública;

III. Entregar la información requerida, fundando y motivando su resolución en los términos de esta Ley;

...

VII. Realizar los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida;

...

De la normatividad en mención, con claridad se establece que las Unidades de Transparencia de los entes obligados, tienen el carácter de receptoras y tramitadoras de las solicitudes de acceso a la información. Lo cual, significa que la unidad debe de dar trámite a las solicitudes que le son planteadas y otorgar respuesta con base en la información que le proporcione el área o las áreas que le otorguen la información atinente y con la cual, dará respuesta a los tópicos que constituyan la solicitud de acceso a la información.

Por lo que, se tiene que el Titular de la Unidad de Transparencia, no acreditó haber solicitado la totalidad de la información, máxime que este órgano garante lo ha sostenido así en el criterio que incumplió la Unidad de Transparencia número 8/2015, cuyo rubro y texto son del tenor siguiente:

Criterio 8/2015

ATRIBUCIÓN DE LAS UNIDADES DE ACCESO DE REALIZAR LOS TRÁMITES INTERNOS NECESARIOS PARA LOCALIZAR Y ENTREGAR LA INFORMACIÓN PÚBLICA REQUERIDA. DEBE ACREDITARSE. Para tener por cumplida la atribución de las unidades de acceso de realizar los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida, prevista en el artículo 29, fracción IX de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz, es menester acompañar a la respuesta la documentación expedida por el área o áreas competentes para ello.

...

Finalmente, es evidente que de las respuestas otorgadas por el sujeto obligado, no cumplieron con los requisitos de congruencia y exhaustividad que deben regir en la materia, ello de conformidad con el **criterio 02/17**, emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de rubro y texto siguiente:

Criterio 02/2017

Congruencia y exhaustividad. Sus alcances para garantizar el derecho de acceso a la información. De conformidad con el artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en términos de su artículo 7; todo acto administrativo debe cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad. Para el efectivo ejercicio del derecho de acceso a la información, la congruencia implica que exista concordancia entre el requerimiento formulado por el particular y la respuesta proporcionada por el sujeto obligado; mientras que la exhaustividad significa que dicha respuesta se refiera expresamente a cada uno de los puntos solicitados. Por lo anterior, los sujetos obligados cumplirán con los principios de congruencia y exhaustividad, cuando las respuestas que emitan guarden una relación lógica con lo solicitado y atiendan de manera puntual y expresa, cada uno de los contenidos de información.

...

Información que genera, administra, resguarda y/o posee el sujeto obligado de conformidad con lo establecido en los artículos 72, de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Veracruz y 134, fracción VI de la Ley 875 de la materia, que en lo que interesa dispone que el **Tesorero Municipal** es el responsable de recaudar, administrar, concentrar, custodiar, vigilar y situar los fondos municipales y conceptos percibidos por el Ayuntamiento. Lo anterior, implica llevar el control y registro de la contabilidad del sujeto obligado, incluyendo las erogaciones efectuadas por cualquier concepto, así como resguardar la documentación soporte de dichos movimientos. Asimismo, el **Titular de la Unidad de Transparencia** es el responsable de realizar los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida, de las cuales, debe poner a disposición los formatos para las solicitudes de acceso a la información pública.

En consecuencia, el agravio expresado por la parte recurrente resulta **parcialmente fundado**, ya que, la respuesta proporcionada por el sujeto obligado, es incompleta porque no atendió los criterios de congruencia y exhaustividad.

CUARTO. Efectos del fallo. En consecuencia, al resultar **parcialmente fundado** el agravio, este Órgano Garante estima que para tener por cumplido el derecho de acceso de la parte recurrente, lo procedente es **modificar** la respuesta del sujeto obligado otorgadas durante la respuesta a la solicitud con apoyo en el artículo 216, fracción III, de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y **deberá** el sujeto obligado realizar una nueva búsqueda exhaustiva de la información ante el Tesorero Municipal, Titular de la Unidad de Transparencia y/o área de su estructura orgánica que cuente con lo petitionado, en modalidad electrónica, al ser información que en esa modalidad se genera, y proceda en los siguientes términos:

- CFDI, comprobante de pago o cualquier otro documento que comprueben los pagos de salario sueldos o cualquier otra remuneración económica y en especie que perciban todos los trabajadores de base y de confianza o cualquier otra denominación que utilicen, incluyendo nombres completos y cargos; del periodo comprendido de los

meses de enero, febrero y marzo de dos mil veintiuno y febrero de dos mil veintidós; misma que deberá ser proporcionada en formato digital a la cuenta de correo del recurrente y/o a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, al ser una obligación de transparencia. Lo anterior, de conformidad con la fracción VIII, del numeral 15 de la Ley 875 de la materia.

- Deberá facilitar los formatos que son proporcionados para atender las solicitudes de información para atender de manera presencial al público en general. Lo anterior, de conformidad con el artículos 15, fracción XX y 134, fracción VI de la Ley 875 de la materia.
- Si los documentos contienen datos susceptibles de clasificación, deberá remitirlos en versión pública, previo pronunciamiento del Comité de Transparencia, en términos de los artículos 55, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 65 y 131 de la Ley 875 de la materia y los Lineamientos de Clasificación aplicables.

Lo que deberá realizar en un **plazo que no podrá exceder de cinco días**, contados a partir de que cause estado la presente resolución, lo anterior en términos de los artículos 218, fracción I; 238, fracción I y 239 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno del Instituto resuelve al tenor de los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se **modifica** la respuesta otorgada al recurrente y se **ordena** al sujeto obligado que notifique la respuesta a la solicitud de información, en los términos precisados en considerando **cuarto** del presente fallo.

SEGUNDO. Se informa a la parte recurrente que:

a) Deberá informar a este Instituto, si se permitió el acceso a la información y si le fue entregada y recibida la misma en los términos indicados en este fallo, en el entendido que, de no hacerlo, existirá la presunción de que la resolución ha sido acatada. Lo que deberá realizar dentro del plazo de tres días hábiles posteriores al en que el sujeto obligado cumpla con lo mandado en la presente resolución o de que fenezca el plazo otorgado para su cumplimiento; y

b) La resolución pronunciada puede ser combatida por la vía ordinaria mediante el Recurso de Inconformidad, ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales dentro de los quince días hábiles siguientes a que surta efectos la notificación de la resolución; lo anterior de conformidad con el artículo 215, fracción VII de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

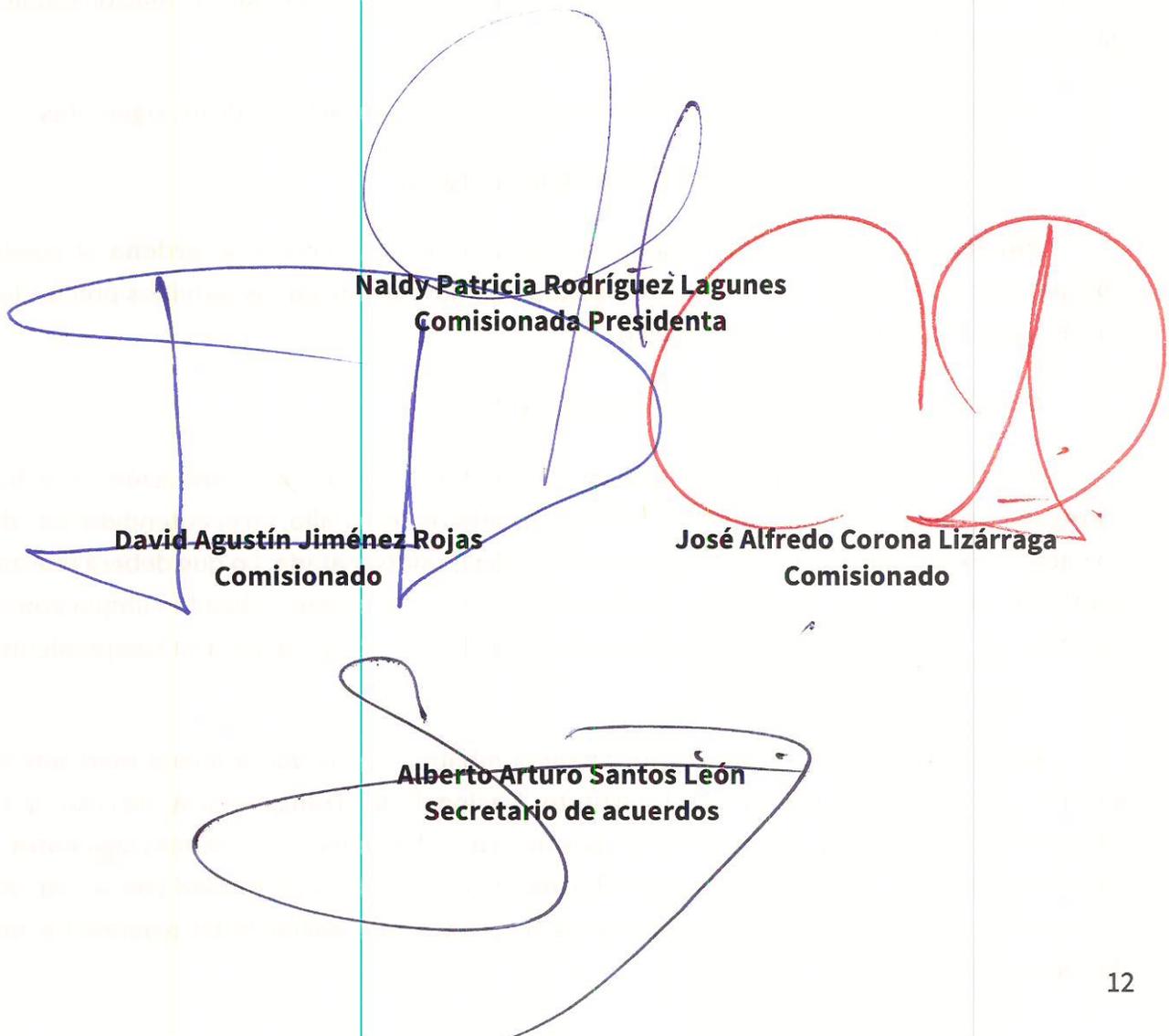
TERCERO. Se indica al sujeto obligado que:

- a) En el término de tres días hábiles siguientes al que cumpla esta resolución, deberá informar a este instituto de dicho cumplimiento;
- b) Se previene al titular de la Unidad de Transparencia que, en caso de desacato de esta resolución, se dará inicio a los procedimientos contemplados por la ley de la materia.

Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 218, fracciones III y IV de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Notifíquese la presente resolución en términos de Ley, y, en su oportunidad, archívese como asunto definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** de votos los integrantes del Pleno de este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en términos del artículo 89 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, ante el secretario de acuerdos, con quien actúan y da fe.



Naldy Patricia Rodríguez Lagunes
Comisionada Presidenta

David Agustín Jiménez Rojas
Comisionado

José Alfredo Corona Lizárraga
Comisionado

Alberto Arturo Santos León
Secretario de acuerdos