



## RECURSO DE REVISIÓN

**EXPEDIENTE:** IVAI-REV/3362/2022/I

**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE  
MIAHUATLÁN, VERACRUZ

**COMISIONADA PONENTE:** NALDY PATRICIA  
RODRÍGUEZ LAGUNES

**SECRETARIO DE ESTUDIO Y CUENTA:** ISMAEL DE  
LOS SANTOS Y RODRÍGUEZ

Xalapa-Enríquez, Veracruz, a nueve de agosto del año dos mil veintidós.

**RESOLUCIÓN** que **revoca** la respuesta del Ayuntamiento de Miahuatlán, otorgada a la solicitud de información presentada en la Plataforma Nacional de Transparencia e identificada con el folio número **300551722000040**, debido a que no garantizó el derecho de acceso del solicitante, por lo que el sujeto obligado deberá proceder de conformidad con lo establecido en el apartado de efectos de esta resolución.

## ÍNDICE

ANTECEDENTES.....	1
CONSIDERANDOS .....	2
PRIMERO. Competencia. ....	2
SEGUNDO. Procedencia.....	3
TERCERO. Estudio de fondo .....	3
CUARTO. Efectos del fallo.....	16
PUNTOS RESOLUTIVOS.....	17

## ANTECEDENTES

**1. Solicitud de acceso a la información pública.** El veintisiete de mayo del año en curso, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, la parte recurrente presentó una solicitud de información al Ayuntamiento de Miahuatlán, en la que requirió:

“De acuerdo a lo establecido en la ley de transparencia y acceso a la información del Estado en el artículo 15, solicito la nómina de todos los trabajadores del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, incluido el personal del DIF municipal, y el del Instituto municipal de la Mujer..”  
(sic)

**2. Respuesta del sujeto obligado.** El treinta de mayo del año en curso, el Sujeto Obligado dio respuesta a la solicitud, tal y como consta en el registro de la Plataforma Nacional de Transparencia.

**3. Interposición del recurso de revisión.** El trece de junio del año en curso, la parte recurrente promovió recurso de revisión vía Plataforma Nacional de Transparencia, en contra de la falta de respuesta a su solicitud de información.

**4. Turno del recurso de revisión.** Por acuerdo de la misma fecha, la Presidencia de este Instituto tuvo por presentado el recurso y por cuestión de turno correspondió conocer a la Ponencia I, de conformidad con el artículo 87, fracción XVIII de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz.

**5. Admisión del recurso.** El veinte de junio de esta anualidad, se admitió el recurso de revisión y se dejaron las constancias que integraron el expediente a disposición de las partes para que, en un plazo máximo de siete días, manifestaran lo que a su derecho conviniera.

**6. Comparecencia del sujeto obligado.** El veintisiete de junio del año cursante, compareció la Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Miahuatlán, haciendo manifestaciones y formulando alegatos.

**7. Vista a la parte recurrente.** Por acuerdo de veintisiete de junio del año que transcurre, se tuvo por recibida la promoción presentada por el sujeto obligado, ordenándose remitirla a la parte recurrente para el efecto de que en el plazo de tres días hábiles manifestara si la respuesta satisface su pretensión.

**8. Ampliación del plazo para resolver.** El ocho de julio del año que transcurre, el Pleno del Instituto acordó la ampliación del plazo para presentar el proyecto y emitir la resolución del presente recurso de revisión

**9. Cierre de instrucción.** El diecinueve de julio del año dos en curso se declaró cerrada la instrucción.

Seguido el procedimiento en todas sus fases, se presentó el proyecto de resolución conforme a los siguientes:

## CONSIDERANDOS

**PRIMERO. Competencia.** El Pleno del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales es competente para conocer del recurso de revisión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6, párrafos segundo y cuarto, apartado A, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6

párrafos noveno, décimo y undécimo y 67, párrafo tercero, fracción IV, apartado 4, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 77, 80, fracción II, 89, 90, fracción XII, 192, 215 y 216 de Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz. Lo anterior, porque se impugna la falta de respuesta del sujeto obligado.

**SEGUNDO. Procedencia.** El recurso de revisión cumple con los requisitos formales y sustanciales previstos en los artículos 155, 156, 157 y 159 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y en el caso no se actualizan los supuestos de improcedencia o sobreseimiento a que se refieren los numerales 222 y 223 del ordenamiento legal invocado. Por lo que, al no advertirse la actualización de alguna de las causales de improcedencia, este Instituto debe entrar al estudio de fondo del recurso de revisión.

**TERCERO. Estudio de fondo.** La parte recurrente solicitó conocer del Ayuntamiento de Playa Vicente la información siguiente:

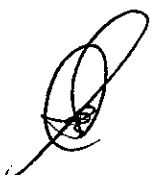
...

“De acuerdo a lo establecido en la ley de transparencia y acceso a la información del Estado en el artículo 15, solicito la nómina de todos los trabajadores del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, incluido el personal del DIF municipal, y el del Instituto municipal de la Mujer.”

(sic)

▪ **Planteamiento del caso.**

El sujeto obligado dio respuesta a la solicitud, tal y como consta en los registros de la Plataforma Nacional de Transparencia, a través del escrito fechado en seis de junio del año cursante, en el que refiere lo siguiente:





UNIDAD DE  
TRANSPARENCIA



SECRETARÍA DE  
GOBIERNO  
MIAHUATLÁN  
VERACRUZ  
MAYO DE 2022

**DICTAMEN DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA DEL H. AYUNTAMIENTO MIAHUATLÁN, VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE.**

**PERIODO 2022-2025**  
En el pueblo de Miahuatlán, Veracruz de Ignacio de la Llave, siendo las doce horas del día dieciocho del mes de mayo del año dos mil veintidós, reunidos en la sala de cabildo del Palacio Municipal, ubicado en calle principal municipal S/N de esa Cabecera Municipal, los Ciudadanos C.D José Manuel Jiménez Cabrera titular de la Unidad de transparencia del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, Lic. Pedro Esmeralda Jiménez Vázquez, secretaria del H. Ayuntamiento, Ing. Guillermo Cañejas Contralor Interno, Arq. Natali Adriana Belfido Cabrera, Director de obras públicas, del H. Ayuntamiento, miembros del comité de transparencia, como lo disponen los Artículos 11 fracción I y II, 130 y 132 de la Ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y la ley orgánica del municipio libre, en sus artículos 28, 29, 30 y 32, se procedió a llevar a cabo la sesión del dictamen convocada para esta fecha, bajo el siguiente:

**ORDEN DEL DIA**

**PRIMERO.** - Lista de asistencia y en su caso declaratoria del quorum legal.  
**SEGUNDO.** - Lectura y Aprobación del orden del día.  
**TERCERO.** - Análisis, consideración y en su caso aprobación de la propuesta para la clasificación de información reservada y confidencial, en términos de lo señalado en el capítulo III, artículos 11 fracción I, II, 132 Y 133, Art. 65, Art. 60, art. 61, art. 68, art. 69, art. 72 de la ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, como lo es actas de cabildo, información sobre datos personales, ctd's de nómina personal, estados financieros, cuentas públicas, activos del H. Ayuntamiento.

**CUARTO.** - asuntos generales.  
**PRIMERO.** - Lista de asistencia y en su caso declaratorio del quorum legal. El C.D José Manuel Jiménez Cabrera, titular de la unidad de transparencia del H. Ayuntamiento, pasó lista de asistencia y da cuenta que se encuentran presentes cuatro de un total de cuatro integrantes del comité de transparencia, (de los cuales la Lic. Esmeralda Jiménez Vázquez solo cuenta con voz) por lo que hay un quorum legal para sesionar de conformidad al artículo 29 SEGUNDO PARRAFO DE LA LEY ORGANICA DEL MUNICIPIO LIBRE, POR LO QUE LOS ACUERDOS QUE SE TOMEN SERAN VALIDOS Y OBLIGAN SU CUMPLIMIENTO.

**SEGUNDO.** - Lectura y aprobación de orden del día. El C.D José Manuel Jiménez Cabrera, en su carácter de titular de la unidad de transparencia y presidente del comité de transparencia, dio lectura al proyecto orden del día en los términos de la convocatoria, sosteniéndolo a la consideración de los integrantes del comité de transparencia, mismo que fue aprobado por mayoría de votos, en términos del artículo 28 segundo párrafo de la ley orgánica del municipio libre.

El presente dictamen se elaboró en el día dieciocho del mes de mayo del año dos mil veintidós, en el pueblo de Miahuatlán, Veracruz de Ignacio de la Llave.

*[Handwritten signatures and stamps on the right side of the page]*



UNIDAD DE  
TRANSPARENCIA



**TERCERO.** - Análisis y consideración y en su caso aprobación de la propuesta para clasificar como información confidencial, los ctd's, actas de cabildo, ya que son documentos que manejan información personal, y las cuales no sabemos qué fin tendrán, por ello el comité de transparencia del H. Ayuntamiento, emitió una sesión y se votó por clasificar como información confidencial. En términos de lo señalado en el capítulo III, Artículos 11 fracción II, 132 Y 133, Art. 65, Art. 60, art. 61, art. 68, art. 69, art. 72 de la ley de transparencia y acceso a la información pública, para el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, hecho lo anterior y no existiendo debate con relación a la propuesta presentada por mayoría de votos los integrantes del comité de transparencia tomaron el siguiente ACUERDO: se aprueban la propuesta presentada por lo que se determina la clasificación de información reservada y confidencial de las actas de cabildo y ctd's y datos personales.

Una vez que se han tomado los acuerdos anteriores se instruye al titular de la unidad de transparencia del H. Ayuntamiento a efecto de enviar el dictamen en respuesta a la solicitud, recibida en la plataforma nacional de y transparencia.

**CUARTO.** - de conformidad a lo señalado en el cuarto punto del orden del día relativo a asuntos generales los integrantes del comité de transparencia manifestaron que no habiendo otro asunto más que tratar se da por terminada la presente sesión, siendo las catorce horas con treinta minutos del mismo día de su inicio, firmando con conformidad, los que en el intervinieron, para debida constancia, doy fe. -

*[Signatures and stamps of the committee members]*

Comité de transparencia

José Manuel Jiménez Cabrera  
Titular de la Unidad de Transparencia

Lic. Pedro Esmeralda Jiménez Vázquez  
Secretaria del H. Ayuntamiento

Ing. Guillermo Cañejas  
Contralor Interno

Arq. Natali Adriana Belfido Cabrera  
Directora de Obras Públicas

C.c.p. Archivo.

Este dictamen se elaboró en el día dieciocho del mes de mayo del año dos mil veintidós, en el pueblo de Miahuatlán, Veracruz de Ignacio de la Llave.




sus deducciones e importe neto, señalando la periodicidad de dicha remuneración. En las prestaciones estarán comprendidas, en su caso, seguros, prima vacacional, aguinaldo, ayuda para despensa o similares, vacaciones, apoyo a celular, gastos de representación, apoyo por uso de vehículo propio, bonos o gratificaciones extraordinarias y las demás que, por conceptos similares, reciban los servidores públicos del sujeto obligado. A lo que tampoco se encuentra publicado en el portal de transparencia nacional, para lo cual anexo lo publicado por el sujeto obligado ya que al dar click en ver detalle aparece no se encontraron registros y al final una nota que dice no se cuenta con información de dicha fracción y que fue notificado a contraloría interna

Por consiguiente, a través de este medio se me tenga por presentado el recurso de revisión en tiempo y forma y se inicie el procedimiento respectivo al Ayuntamiento de Miahuatlán, Veracruz.”


(sic).

Posteriormente, durante la sustanciación del recurso de revisión, por acuerdo de fecha veintisiete de junio del presente año, compareció la Titular de la Unidad de Transparencia a través del Sistema de Comunicación entre Organismos Garantes y sujetos Obligados, exhibiendo en calidad de alegatos dictamen del Comité de Transparencia del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, el veintisiete del mismo mes y año, en el que refirió lo siguiente



**AYUNTAMIENTO  
MIAHUATLÁN  
2022-2025**

UNIDAD DE  
TRANSPARENCIA



**ORGULLO Y  
TRABAJO POR  
MIAHUATLÁN**

**DICTAMEN DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA DEL H. AYUNTAMIENTO DE MIAHUATLÁN, VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE.**

**PERIODO 2022-2025**

En el pueblo de Miahuatlán, Veracruz de Ignacio de la Llave, siendo las doce horas del día dieciocho del mes de mayo del año dos mil veintidós, reunidos en la sala de cabecera del Palacio Municipal, ubicado en calle palacio municipal S/N de esa Cabecera Municipal, los Ciudadanos C.D José Manuel Jiménez Cabrera titular de la unidad de transparencia del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, Lic. Pedro Esmeralda Jiménez Vázquez, secretaria del H. Ayuntamiento, Ing., Guadalupe Callejas contralor interno, Arq., Natali Adriana Delgado Cabrera, Director de obras públicas, del H. Ayuntamiento, miembros del comité de transparencia, como lo disponen los Artículos 11 fracción I y II, 130 Y 132 de la Ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y la ley orgánica del municipio libre, en sus artículos 28, 29, 30 y 32, se procedió a llevar a cabo la sesión del dictamen convocada para esta fecha, bajo el siguiente:--

**ORDEN DEL DIA**

**PRIMERO.** - Lista de asistencia y en su caso declaratorio del quorum legal.


**SEGUNDO.** - Lectura y Aprobación del orden del día.

**TERCERO.** - Análisis, consideración y en su caso aprobación de la propuesta para la clasificación de información reservada y confidencial, en términos de lo señalado en el capítulo III, artículos 11 fracción I, II, 132 Y 133, Art. 65, Art. 60, art. 61, art. 66, art. 69, art. 72 de la ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, como lo se hace en el artículo 29 SEGUNDO PARRAFO DE LA LEY ORGÁNICA DEL MUNICIPIO LIBRE, POR LO QUE LOS ACUERDOS QUE SE TOMEN SERAN VALIDOS Y OBLIGAN SU CUMPLIMIENTO.

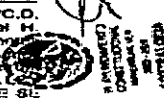
**CUARTO.** - asuntos generales.

**PRIMERO.** - Lista de asistencia y en su caso declaratorio del quorum legal. El C.D. José Manuel Jiménez Cabrera, titular de la unidad de transparencia del H. Ayuntamiento, pasó lista de asistencia y da cuenta que se encontraron presentes cuatro de un total de cuatro integrantes del comité de transparencia, (de los cuales la Lic. Esmeralda Jiménez Vázquez solo asiste con voz) por lo que hay en quórum legal para sesionar de conformidad el artículo 29 SEGUNDO PARRAFO DE LA LEY ORGÁNICA DEL MUNICIPIO LIBRE, POR LO QUE LOS ACUERDOS QUE SE TOMEN SERAN VALIDOS Y OBLIGAN SU CUMPLIMIENTO.

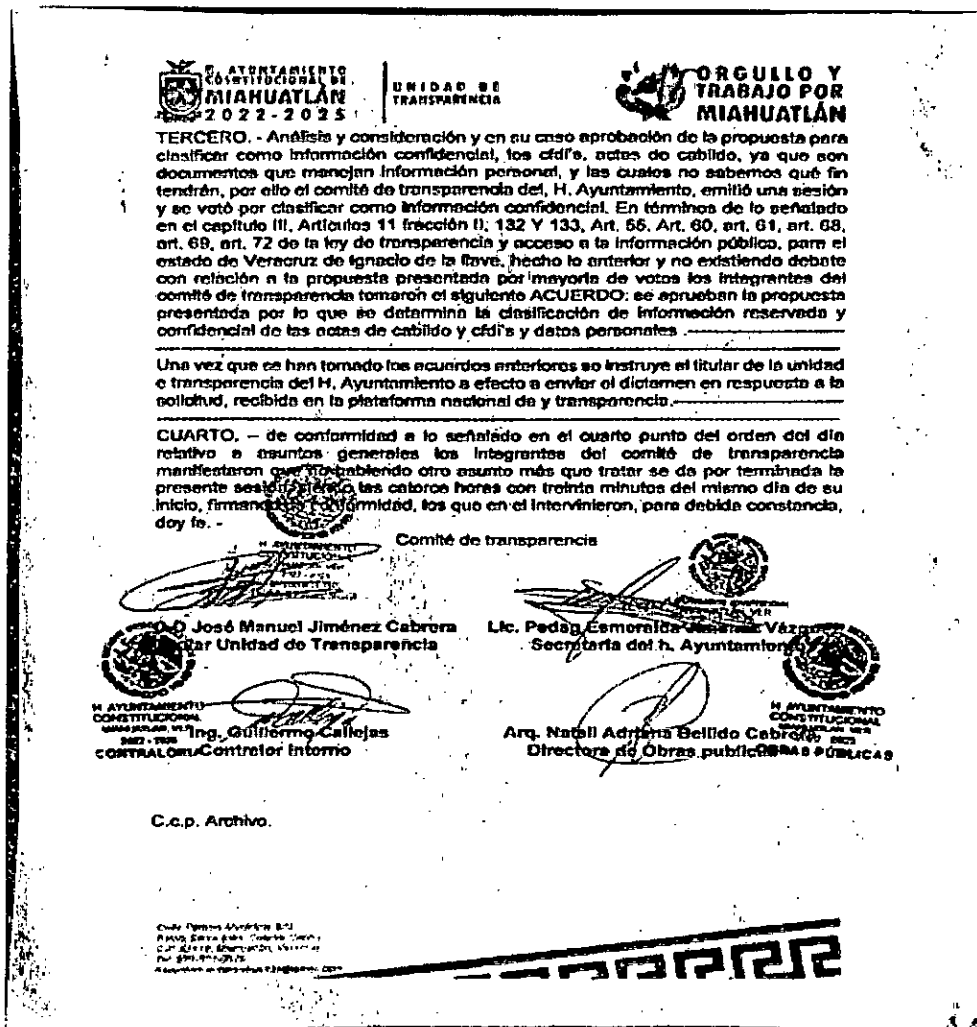
**SEGUNDO.** - Lectura y aprobación de orden del día. El C.D José Manuel Jiménez Cabrera, en su carácter de titular de la unidad de transparencia y presidente del comité de transparencia, dio lectura al proyecto orden del día en los términos de la convocatoria, sustentándolo a la consideración de los integrantes del comité de transparencia, mismo que fue aprobado por mayoría de votos, en términos del artículo 29 segundo párrafo de la ley orgánica del municipio libre.



CONTRALORÍA INTERNA  
MIAHUATLÁN, VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE



CONTRALORÍA EXTERNA  
MIAHUATLÁN, VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE



Documentales con valor probatorio pleno de conformidad con lo previsto en los artículos 174, 175, 176, 177, 185, 186 y 187 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz, al referirse a documentos públicos expedidos por servidores públicos en el ejercicio de sus funciones, no existir prueba en contrario.

Por lo anterior, el problema a resolver consiste en determinar si el sujeto obligado garantizó el derecho de acceso a la información del particular, en razón del agravio expresado.

▪ **Estudio de los agravios.**

Del análisis de las constancias que obran en el expediente se advierte que el motivo de inconformidad planteado es **fundado** acorde a las razones que a continuación se indican.

*[Handwritten signature]*

Lo solicitado por la parte recurrente debe ser materia de una respuesta por parte del Ayuntamiento de Miahuatlán, de acuerdo a las atribuciones señaladas en el artículo 72 fracción I de la Ley Orgánica del Municipio Libre, en cuanto a que lo peticionado se trata de información pública, vinculada con obligaciones de transparencia, en términos de los artículos 3, fracciones VII, XVI, XVIII, 4, 5, 9, fracción IV, 15, fracción VIII, de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Ahora bien, del expediente en estudio, se desprende que si bien el Titular de la Unidad de Transparencia, dio respuesta mediante escrito de fecha treinta de mayo del año que transcurre, exhibiendo el dictamen del Comité de Transparencia del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, Veracruz, en el que consta la orden del día en el punto cuarto correspondiente a asuntos generales, mismo en el que consta el inciso **tercero**, *“correspondiente al análisis y consideración y en su caso la aprobación de la propuesta para clasificar como información confidencial, los cfdi´s, actas de cabildo, ya que son documentos que manejan información personal, determinando como información reservada y confidencial de las actas de cabildo y cfdi´s y sus datos personales; instruyendo al titular de la unidad de transparencia a efecto de enviar el dictamen en respuesta a la solicitud, recibida en la plataforma nacional de transparencia”*; así como un documento en el que se observa que corresponde al ejercicio 2022, fecha de inicio del periodo que se informa 01/01/2022, y la fecha del término del periodo que se informa 31/03/2022; documentales que se encuentran insertas en la presente resolución a fojas tres y cuatro, de las que si bien consta el dictamen de Comité de Transparencia, en el que se determinó reservar la información confidencial, más sin embargo no se advierte de las documentales referidas la respuesta a lo peticionado, tomando en cuenta que lo solicitado por el particular corresponde a las obligaciones de Transparencia comunes en el artículo 15 fracción VIII de la Ley 875, correspondiente a la nómina del Ayuntamiento de Miahuatlán, incluyendo el personal del Sistema Integral para el Desarrollo de la Familia (DIF) Municipal, y del Instituto Municipal de la Mujer.

Por lo que de acuerdo a lo antes precisado, el sujeto obligado no justifica que haya atendió la petición del particular, , tal como lo establecen los artículos 132 y 134 fracciones II, III y VII, de la Ley 875 de Transparencia que señalan lo siguiente:

...

**Artículo 132.** Las Unidades de Transparencia serán las instancias administrativas de los sujetos obligados, encargadas de la recepción de las peticiones de información y de su trámite, conforme a esta Ley. En cada sujeto obligado se creará una Unidad de Transparencia, que dependerá directamente del titular.

...

**Artículo 134.** Las Unidades de Transparencia tendrán las atribuciones siguientes:

...

II. Recibir y tramitar, dentro del plazo establecido en esta Ley, las solicitudes de acceso a la información pública;



III. Entregar la información requerida, fundando y motivando su resolución en los términos de esta Ley;

VII. Realizar los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida;

...

Acorde a lo sostenido por este Órgano Garante en el criterio número 8/2015<sup>1</sup>, de rubro y texto siguiente:

...

**ATRIBUCIÓN DE LAS UNIDADES DE ACCESO DE REALIZAR LOS TRÁMITES INTERNOS NECESARIOS PARA LOCALIZAR Y ENTREGAR LA INFORMACIÓN PÚBLICA REQUERIDA. DEBE ACREDITARSE.** Para tener por cumplida la atribución de las unidades de acceso de realizar los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida, prevista en el artículo 29, fracción IX de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz, es menester acompañar a la respuesta la documentación expedida por el área o áreas competentes para ello. [Subrayado nuestro]

...

Lo peticionado constituye información pública y se encuentra vinculado con obligaciones de transparencia en términos de lo dispuesto en los artículos 3, fracciones VII, XVI, XVIII, 4, 5, 9 fracción IV, 15 fracción VIII de la Ley 875 de Transparencia, los últimos artículos en cita señalan:

Ley 875 de Transparencia para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave

Artículo 15. Los sujetos obligados deberán publicar y mantener actualizada la información pública, de conformidad con los lineamientos que para el caso expida el Sistema Nacional, al inicio de cada año o dentro de los siguientes diez días naturales a que surja alguna modificación, de acuerdo con sus atribuciones y a disposición de cualquier interesado, conforme a lo siguiente:

...

VIII. La remuneración bruta y neta de todos los servidores públicos de base o de confianza, de todas las percepciones, incluyendo sueldos, prestaciones, gratificaciones, primas, comisiones, dietas, bonos, estímulos, ingresos y sistemas de compensación bruta y sus deducciones e importe neto, señalando la periodicidad de dicha remuneración. En las prestaciones estarán comprendidas, en su caso, seguros, prima vacacional, aguinaldo, ayuda para despensa o similares, vacaciones, apoyo a celular, gastos de representación, apoyo por uso de vehículo propio, bonos o gratificaciones extraordinarias y las demás que, por conceptos similares, reciban los servidores públicos del sujeto obligado;

Además, es atribución del sujeto obligado el generar la información peticionada, ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 72 fracción I de la Ley Orgánica del Municipio Libre, a saber:

Artículo 72. Cada Ayuntamiento contará con una Tesorería, cuyo titular deberá reunir los requisitos establecidos en el artículo 68 de esta Ley y ser nombrado conforme a lo dispuesto por este ordenamiento, y tendrá las atribuciones siguientes:

I. Recaudar, administrar, concentrar, custodiar, vigilar y situar los fondos municipales, así como los conceptos que deba percibir el Ayuntamiento, de conformidad con las disposiciones legales aplicables en materia de ingresos;

...

Como se observa, el Tesorero tiene a su cargo custodiar y aplicar los fondos municipales, por lo que conoce el presupuesto y erogaciones realizadas por concepto de pago de salarios y prestaciones en favor de los empleados.

Por lo expuesto, el sujeto obligado vulneró con su conducta el derecho de acceso a la información pública del aquí recurrente, actualizando la hipótesis contenida en el artículo 155 fracción XII de la Ley 875 de Transparencia, toda vez que el Ayuntamiento de Miahuatlán, resulta ser un sujeto obligado en términos de lo dispuesto por el numeral 9, fracción IV de la Ley de Transparencia del Estado de Veracruz, por lo cual se encuentra obligado a publicar y mantener actualizada la información de conformidad con los lineamientos que para el caso expida el Sistema Nacional, esto por conducto de su Unidad de Transparencia, quien tiene como atribuciones, entre otras, la de recabar y difundir la información a que se refiere el artículo 15 fracción VIII, de la Ley 875 en cita, además de **recibir y tramitar** las solicitudes de acceso a la información pública, dentro del plazo establecido en la Ley de la materia, de acuerdo a las atribuciones señaladas en el numeral 134 fracciones I y II de la Ley de la materia.

En el caso conviene señalar al sujeto obligado que, la información solicitada en cuanto a la nómina de todos los trabajadores del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, incluido el personal del DIF municipal, y el del Instituto municipal de la Mujer, corresponden a las obligaciones de transparencia comunes establecidas en el numeral 15 fracción VIII de la Ley 875 de Transparencia como es la remuneración bruta y neta de todos los servidores públicos de base o de confianza, de todas las percepciones, incluyendo sueldos, prestaciones, gratificaciones, primas, comisiones, dietas, bonos, estímulos, ingresos y sistemas de compensación bruta y sus deducciones e importe neto, señalando la periodicidad de dicha remuneración.

En las prestaciones estarán comprendidas, en su caso, seguros, prima vacacional, aguinaldo, ayuda para despensa o similares, vacaciones, apoyo a celular, gastos de representación, apoyo por uso de vehículo propio, bonos o gratificaciones extraordinarias y las demás que, por conceptos similares, reciban los servidores públicos del sujeto obligado, por lo que no es dable que a través de un dictamen del comité de Transparencia, pretenda tener como reservada la información en cuanto a la nómina de todos los trabajadores del H. Ayuntamiento de Miahuatlán, incluido el personal del DIF municipal, y el del Instituto municipal de la Mujer, ya que la misma no se encuentra debidamente fundada y motivada, para que sea dable como información reservada al tratarse de obligaciones comunes.


Cabe precisar que en cuanto a los comprobantes o recibos de pago petitionados, debe decirse que desde el año dos mil catorce los patrones tienen la obligación de expedir y entregar a sus trabajadores los Comprobantes Fiscales Digitales por Internet (CFDI) que acreditan la remuneración económica que perciben por el empleo, cargo o comisión que desempeñen, ello de conformidad con lo ordenado en los artículos 132 fracciones, VII y VIII y 804 fracciones, II y IV, de la Ley Federal del Trabajo; 29, párrafos primero y segundo, fracción IV y penúltimo párrafo del Código Fiscal de la Federación y 39 de su Reglamento, en relación con el 99 fracción III, de la Ley del Impuesto sobre la Renta, y las reglas de los Comprobantes Fiscales Digitales por Internet o Factura Electrónica de la Resolución Miscelánea Fiscal vigente, siendo una infracción el no expedir, entregar o poner a disposición de los trabajadores del ente obligado, los comprobantes fiscales (CFDI) o expedirlos sin que cumplan los requisitos correspondientes, como así lo establecen los artículos 81, fracción X, 83 y 108 del Código Fiscal referido.

Si bien lo anterior justifica la obligatoriedad de generar los CFDIs en modalidad electrónica para ser entregados al trabajador, ello no implica que, por norma, se deban emitir de manera automática las versiones públicas de los documentos, pues para ello - y ante una solicitud de información- se debe actuar conforme a lo establecido en los numerales 55, 58, 59, 60, 63, 65, 72 y 149 de la Ley 875 de Transparencia, es decir, el sujeto obligado, a través del área competente, debe identificar y clasificar la información que a su consideración reviste la naturaleza de confidencial, posteriormente el Comité de Transparencia deberá analizar la clasificación determinar si ésta será confirmada, modificada o revocada, de ser avalado el proceso se elaborarán de las versiones públicas correspondientes.

Motivo por el cual se deberá requerir a la Tesorería Municipal, dado que su titular tiene entre sus atribuciones el recaudar, administrar, concentrar, custodiar, vigilar y situar los fondos municipales y conceptos percibidos por el Ayuntamiento, lo cual implica llevar el control y registro de la contabilidad del sujeto obligado, incluyendo las erogaciones efectuadas por cualquier concepto, así como resguardar la documentación soporte de dichos movimientos, ello conforme a lo dispuesto en el artículo 72, fracción I de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

Asimismo que, respecto de aquella información que corresponda a obligaciones de transparencia, procede su entrega en formato electrónico, de acuerdo al Criterio 1/2013, emitido por este Instituto, y que a continuación se muestra:

**MODALIDAD DE ENTREGA DE LA INFORMACIÓN. PROCEDE REMITIRLA VÍA ELECTRÓNICA, TRATÁNDOSE DE LAS OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 8.1 DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE.** La entrega de la información vía electrónica o vía Infomex-sin costo, sólo es un medio de orientación para que el Sujeto Obligado conozca cual es la vía o modalidad de entrega que selecciona el



solicitante para que se haga llegar la información, pero en manera alguna implica que ese sea el medio o modalidad en el cual el sujeto obligado genera y conserva la información, o la vía por la cual la deben proporcionar, ya que éstos únicamente tienen la obligación de remitir la información en la vía electrónica tratándose de obligaciones de transparencia, es decir, la información contenida en el artículo 8.1, fracciones I a la XLIV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. Lo anterior es así porque, tratándose de obligaciones de transparencia, los sujetos obligados tienen el deber de generarla en versión electrónica, lo que permite su envío a través de la plataforma tecnológica infomex-Veracruz y/o correo electrónico.

Resultando entonces que el sujeto obligado, no atendió los principios de congruencia y exhaustividad, con los cuales deben conducir su actuar los entes obligados, siendo la congruencia el que exista concordancia entre los requerimientos formulados por el particular y las respuestas proporcionadas por el sujeto obligado, en tanto que la exhaustividad se refiere a que las respuestas atiendan expresamente a cada uno de los puntos solicitados, tal y como se ha sostenido en el Criterio 02/17 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que textualmente dice:

**CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD. SUS ALCANCES PARA GARANTIZAR EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN.** De conformidad con el artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en términos de su artículo 7; todo acto administrativo debe cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad. Para el efectivo ejercicio del derecho de acceso a la información, la congruencia implica que exista concordancia entre el requerimiento formulado por el particular y la respuesta proporcionada por el sujeto obligado; mientras que la exhaustividad significa que dicha respuesta se refiera expresamente a cada uno de los puntos solicitados. Por lo anterior, los sujetos obligados cumplirán con los principios de congruencia y exhaustividad, cuando las respuestas que emitan guarden una relación lógica con lo solicitado y atiendan de manera puntual y expresa, cada uno de los contenidos de información.

Excepcionalmente puede emitir la Unidad de Transparencia respuesta sin necesidad de agotar los trámites previstos en el artículo 134, fracciones II y VII, de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, cuando: 1) se actualice la notoria incompetencia del ente público de conformidad con lo previsto en el artículo 136 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 2) si la información ya se encuentra disponible públicamente de conformidad con lo establecido en el artículo 143, último párrafo, de la Ley 875 de Transparencia del Estado y/o 3) cuando corresponda a la propia Unidad de Transparencia, como área administrativa, emitir respuesta al corresponder a temas atinentes al ámbito de su competencia.

Lo que en el presente asunto no se da algunos de los supuestos antes mencionados para que la Titular de la Unidad de Transparencia pueda dar respuesta por sí misma, motivo el cual al no haber realizado los trámites internos necesarios de acuerdo a lo ordenado en los preceptos legales antes mencionados de la Ley 875, 72 fracción VI de la Ley Orgánica del Municipio Libre, como es solicitar al Tesorero Municipal la información pública requerida, o cualquier otra área que cuente o tenga la información solicitada, tal y como lo establece el arábigo 72 fracción I de la Ley en mención, lo que

se encuentra sustentado en el criterio 2/2021, de este Órgano Garante, cuyo rubro es el siguiente:

**SUPUESTOS EN LOS QUE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA PUEDE PROPORCIONAR RESPUESTA POR SÍ MISMA.** La persona titular de la Unidad de Transparencia se encuentra imposibilitada para dar respuesta, por sí misma, a una solicitud de acceso a la información, pues por regla general debe justificar la realización de los trámites internos necesarios ante las áreas que pueden contar con la información que es requerida; no obstante, de la interpretación de la normatividad de transparencia se advierte que dicha persona puede, excepcionalmente, emitir una respuesta sin necesidad de agotar los trámites previstos en el artículo 134, fracciones II y VII, de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave ante las áreas administrativas de los sujetos obligados cuando: 1) se actualice la notoria incompetencia del ente público de conformidad con lo previsto en el artículo 136 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 2) si la información ya se encuentra disponible públicamente de conformidad con lo establecido en el artículo 143, último párrafo, de la Ley 875 de Transparencia del Estado y/o 3) cuando corresponda a la propia Unidad de Transparencia, como área administrativa, emitir respuesta al corresponder a temas atinentes al ámbito de su competencia.

La información o documentación que los sujetos obligados generen o posean por cualquier título es pública. Éstos permitirán a las personas acceder a ella y reproducirla, de manera proactiva, en atención a los lineamientos generales definidos por el Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, diseñados para incentivar a los sujetos obligados a publicar información adicional a la que establece como mínimo la ley, teniendo por objeto promover la reutilización de la información que generen los sujetos obligados, sin mayor restricción que la protección a los datos personales y el interés público. En todo momento deberá prevalecer, para el ejercicio libre de este derecho, su interpretación con sujeción al principio de máxima publicidad, por lo que al tratarse de información pública, la petición hecha por el ahora recurrente, procede hacer la entrega de la información vía electrónica al tratarse de obligación de transparencia

Por tanto, para subsanar dicha actuación, el sujeto obligado deberá realizar una **búsqueda exhaustiva** en la Tesorería Municipal, o cualquier otra área que cuente o tenga la información a lo peticionado, atendiendo a la tabla de aplicabilidad de obligaciones comunes de la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz para Ayuntamientos.

Por lo que conforme a lo establecido en el artículo 72 fracción I de la Ley Orgánica del Municipio Libre, lo solicitado se encuentra relacionado con información concerniente a la nómina del Ayuntamiento de Miahuatlán, incluyendo el personal del Sistema Integral para el Desarrollo de la Familia (DIF) Municipal, y del Instituto Municipal de la Mujer.



Por lo que de acuerdo a lo antes expuesto, resulta fundado el agravio de la parte recurrente en el sentido que no se le entregó la información solicitada, el sujeto obligado, motivo por el cual deberá ordenar la búsqueda de la información, en la **Tesorería Municipal**, o cualquier otra área informativa que cuente con lo peticionado, atendiendo a lo establecido en el artículo y 72 fracción I, de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Veracruz, y posteriormente deberá emitir una respuesta **congruente y legible** a la parte recurrente.

Deberá tomar en cuenta el sujeto obligado al emitir la respuesta en el caso que nos ocupa que, el ente público está en aptitud de proporcionar al recurrente parte de la información solicitada de manera **electrónica**, ello en virtud de que es evidente que en ese formato la genera por ser obligación de transparencia prevista en el artículo 15, fracción VIII, de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, sirve de criterio orientador el **Criterio 1/2013** emitido por el este órgano garante, cuyo rubro y texto son:

**MODALIDAD DE ENTREGA DE LA INFORMACIÓN. PROCEDE REMITIRLA VÍA ELECTRÓNICA, TRATÁNDOSE DE LAS OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 8.1 DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE.** La entrega de la información vía electrónica o vía Infomex-sin costo, sólo es un medio de orientación para que el Sujeto Obligado conozca cual es la vía o modalidad de entrega que selecciona el solicitante para que se haga llegar la información, pero en manera alguna implica que ese sea el medio o modalidad en el cual el sujeto obligado genera y conserva la información, o la vía por la cual la deben proporcionar, ya que éstos únicamente tienen la obligación de remitir la información en la vía electrónica tratándose de obligaciones de transparencia, es decir, la información contenida en el artículo 8.1, fracciones I a la XLIV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. Lo anterior es así porque, tratándose de obligaciones de transparencia, los sujetos obligados tienen el deber de generarla en versión electrónica, lo que permite su envío a través de la plataforma tecnológica Infomex-Veracruz y/o correo electrónico.

En relación con la información de **los sueldos de los servidores públicos – nómina-**, el sujeto obligado tomará en consideración que el criterio 4/2014, emitido por este Órgano Garante, de rubro y texto siguiente:

**NÓMINA. VERSIÓN PÚBLICA DE LA.** La nómina entendida como el documento que comprende las diversas cantidades percibidas por el trabajador, contiene información de naturaleza pública, pero además, datos personales en términos del artículo 6, fracción IV, de la Ley número 581, para la Tutela de los Datos Personales en el Estado de Veracruz. Ahora bien, en observancia al artículo 58 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que señala: “respecto de documentos que contengan información tanto pública como reservada o confidencial, las Unidades de Acceso proporcionarán únicamente la que tenga el carácter de pública, eliminando las partes o secciones clasificadas como reservadas o confidenciales, a excepción de que sobre estas últimas medie la autorización expresa de su Titular”, los Sujetos Obligados al elaborar la versión pública de dicho documento, deben suprimir los datos personales que corresponden, entre otros, al Registro Federal de Contribuyentes, la Clave Única del Registro de Población, el número de seguridad social, el número de cuenta bancario, la firma del trabajador, las deducciones por concepto de pensión alimenticia ya sea provisional o definitiva, decretada por una autoridad jurisdiccional, así como aquellos

descuentos por concepto de préstamos que se apliquen al sueldo del trabajador, con excepción de los casos en que medie la autorización expresa del Titular como lo indica dicho precepto.

Precisando que la **nómina** debe entenderse como el documento que contiene las diversas cantidades percibidas por el trabajador, entre las que deben contarse, por lo menos, las de carácter legal, de ahí que tratándose de los salarios y remuneraciones, los sujetos obligados deben hacer pública y mantener actualizada, oficiosamente, la información relativa al sueldo, salario, bonos, estímulos, y toda remuneración contenida en la nómina del Ayuntamiento de Miahuatlán, incluyendo el personal del Sistema Integral para el Desarrollo de la Familia (DIF) Municipal, y del Instituto Municipal de la Mujer, comprendiendo las compensaciones brutas y netas, es decir, las cantidades de dinero con las retenciones o descuentos respectivos, incluyendo además, aquellos que se encuentran exentos del impuesto sobre la renta, con las prestaciones que en dinero o en especie correspondan.

Cabe precisar que si en la información peticionada por la parte recurrente consta información susceptible de clasificarse como **reservada** o **confidencial**, su entrega se realizara previa versión pública avalada por su Comité de Transparencia, acorde a lo dispuesto en los artículos 65, 131 fracción II y 149 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y los propios Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, aprobados por el Consejo Nacional del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, debiendo acompañar el acta que aprueba dicha clasificación, pudiendo además usar como base en aquellos documentos que lo ameriten, en su caso, el uso del **Test Data**. Generador de Versiones Públicas (descargable en el vínculo electrónico <https://transparencia.guadalajara.gob.mx/Generador-de-Versiones-Publicas> y que puede utilizarse, previas gestiones ante la Dirección de Datos Personales de este Instituto).

Además, el sujeto obligado debe observar lo dispuesto en los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, aprobados por el Consejo Nacional del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales.

También deberá tomar en cuenta el sujeto obligado, para atender la solicitud de información, el criterio 03/17 emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, de rubro: **“No existe obligación de elaborar documentos ad hoc para atender las solicitudes de acceso a la información”**, en el cual se indica que los sujetos obligados deben garantizar el derecho de acceso a la información del particular, proporcionando la información con la que



cuenten en el formato en que la misma obre en sus archivos; sin necesidad de elaborar documentos específicos para atender las solicitudes.

Consecuentemente el sujeto obligado deberá realizar la búsqueda de la información ante las áreas competentes, como es la Tesorería Municipal o cualquier otra área que cuente o tenga la información requerida, y proceda a entregar vía electrónica lo peticionado por el solicitante, en el caso de que la información contenga secciones que revistan el carácter de reservada o confidenciales, de acuerdo a los parámetros ya establecidos en el presente fallo, se deberá someter a consideración del Comité de Transparencia.

Con todo lo expuesto, se estima que le asiste la razón a la parte recurrente en el sentido que no le fue entregada la información peticionada, lo que vulneró su derecho de acceso en el caso que nos ocupa, en consecuencia al resultar **fundado** el agravio en estudio, el sujeto obligado deberá realizar una búsqueda exhaustiva de la información, y posteriormente emitir una respuesta a la parte recurrente.

**CUARTO. Efectos del fallo.** Por las consideraciones expuestas, al resultar **fundado** el agravio hecho valer por la parte recurrente, con apoyo en lo dispuesto por el artículo 216, fracción IV, de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se **ordena** al sujeto obligado que, previa realización de los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida, al tratarse de información de transparencia, correspondiente a la nómina del Ayuntamiento de Miahuatlán, incluyendo el personal del Sistema Integral para el Desarrollo de la Familia (DIF) Municipal, y del Instituto Municipal de la Mujer, como son salario, compensación, bono, estímulos, proceda a dar respuesta, para lo cual deberá realizar una búsqueda exhaustiva de la información ante la Tesorería Municipal, o cualquier otra área que dentro de su estructura orgánica cuente o tenga la información a lo peticionado, de acuerdo a lo ordenado en el artículo 15 fracciones VIII de la Ley antes citada, es una obligación de transparencia común.

- Deberá proporcionar la información el sujeto obligado de forma electrónica tomando en cuenta dicha petición es una obligación de transparencia común, de acuerdo a las disposiciones legales en cita, ya que todo documento que contenga información tanto pública como reservada o confidencial, deberá entregarse en versión pública, **previa aprobación del Comité de Transparencia** y a través de un formato que permita conocer las razones y argumentos debidamente fundados y motivados de las partes que deberán testarse, esto es, se debe señalar el artículo, fracción, inciso, párrafo o numeral del ordenamiento legal que expresamente le otorga el carácter de reservada o confidencial y exponer las razones o circunstancias especiales



que llevaron a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada.

- -En el supuesto de que la información solicitada ya esté disponible al público por Internet o en el portal de transparencia del sujeto obligado, éste deberá hacerlo del conocimiento del particular, indicándole la fuente, el lugar y la forma en que puede consultar, reproducir u obtener la información, al tratarse de aquella vinculada a obligaciones de transparencia del ente obligado.

Lo que deberá realizar en un **plazo que no podrá exceder de cinco días**, contados a partir de que cause estado la presente resolución, lo anterior en términos de los artículos 218, fracción I; 238, fracción I y 239 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Y para el caso de que, en el plazo concedido en la presente resolución, el sujeto obligado no dé cumplimiento a la misma, se dará inicio a los procedimientos contemplados por la ley de la materia, y en su momento se le impondrá una multa administrativa y una adicional por cada día que persista el incumplimiento, lo anterior atento a lo señalado en el artículo 258 de la ley de la materia.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno de este Instituto resuelve al tenor de los siguientes:

#### **PUNTOS RESOLUTIVOS**

**PRIMERO.** Se **revocar** la respuesta del sujeto obligado para que proceda en los términos indicados en el apartado de efectos del presente fallo.

**SEGUNDO.** Se informa a la parte recurrente que:

- a) Deberá informar a este Instituto, si se permitió el acceso a la información y si le fue entregada y recibida la misma en los términos indicados en este fallo, en el entendido que, de no hacerlo, existirá la presunción de que la resolución ha sido acatada. Lo que deberá realizar dentro del plazo de tres días hábiles posteriores al en que el sujeto obligado cumpla con lo mandado en la presente resolución o de que fenezca el plazo otorgado para su cumplimiento; y
- b) La resolución pronunciada puede ser combatida por la vía ordinaria mediante el Recurso de Inconformidad, ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales dentro de los quince días hábiles siguientes a que surta efectos la notificación de la resolución; lo anterior de conformidad con el artículo 215, fracción VII de la Ley 875 de



Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

**TERCERO.** Se indica al sujeto obligado que:

**a)** En el término de tres días hábiles siguientes al que cumpla esta resolución, deberá informar a este instituto de dicho cumplimiento;

**b)** Se previene a la persona titular de la Unidad de Transparencia que, en caso de desacato de esta resolución, se dará inicio a los procedimientos contemplados por la Ley de la materia.

Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 218, fracciones III y IV de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

**Notifíquese** la presente resolución en términos de Ley y, en su oportunidad, archívese como asunto definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por **unanimidad** de votos las personas integrantes del Pleno de este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en términos del artículo 89 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, ante el Secretario de Acuerdos, con quien actúan y da fe.



**Naldy Patricia Rodríguez Lagunes**  
Comisionada Presidenta



**David Agustín Jiménez Rojas**  
Comisionado



**José Alfredo Corona Lizarraga**  
Comisionado



**Alberto Arturo Santos León**  
Secretario de acuerdos