



DENUNCIA POR INCUMPLIMIENTO A LAS OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA

EXPEDIENTE: IVAI-DIOT/083/2020/II

SUJETO OBLIGADO: Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza

COMISIONADA PONENTE: María Magda Zayas Muñoz

ELABORADO POR: Janett Chávez Rosales, Directora de Asuntos Jurídicos

Xalapa de Enríquez, Veracruz, a nueve de febrero de dos mil veintiuno.

RESOLUCIÓN que emite el Pleno de este Instituto en la que se declara **fundada** la denuncia por incumplimiento a las obligaciones de transparencia en contra del sujeto obligado, **Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza**.

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| ANTECEDENTES | 1 |
| CONSIDERANDOS | 2 |
| PRIMERO. Competencia | 2 |
| SEGUNDO. Regularización del procedimiento..... | 3 |
| TERCERO. Estudio de fondo y requisitos de procedibilidad..... | 4 |
| CUARTO. Efectos del fallo..... | 15 |
| PUNTOS RESOLUTIVOS..... | 16 |

ANTECEDENTES

1. El veintiocho de febrero de dos mil veinte, se recibió en la Dirección de Asuntos Jurídicos, una denuncia por incumplimiento a las obligaciones de Transparencia, en contra del sujeto obligado **Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza**, en cuya descripción indica lo siguiente:

Denuncio al sujeto obligado por la falta de publicación de varios criterios de los formatos correspondientes al artículo 15 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz,(sic)

Además de que muestra inconsistencias en relación a las fechas de validación y actualización en varios formatos. No atiende todos los criterios definidos en los lineamientos para la carga de la información.

Por lo que remito el listado de fracciones con inconsistencias:

I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XV, XVII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, L, LI, LII, LIII, LIV.

2. Por acuerdo de dos de marzo de dos mil veinte, el anterior comisionado presidente tuvo por presentada la denuncia y ordenó remitirla a la ponencia II.

3. En la misma fecha, se ordenó su admisión requiriéndose al sujeto obligado para que dentro del término de tres días hábiles rindiera informe justificado respecto de los hechos motivo de la denuncia; asimismo, se solicitó a la Dirección de Asuntos Jurídicos de este Instituto que realizara la verificación virtual respecto de la obligación de transparencia del sujeto obligado.

4. Mediante acuerdo de fecha diecisiete de noviembre de dos mil veinte, se tuvo al sujeto obligado rindiendo informe justificado respecto del expediente al rubro citado, a través de correo institucional, recibido el diez de marzo del dos mil veinte, y mediante oficio número OF/DET/ITSJC/DG/UTITSJC/12/2020, de fecha nueve de marzo de dos mil veinte, recibido el once de marzo de dos mil veinte.

Seguido el procedimiento en todas sus etapas, se presentó el proyecto de resolución conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia. El Pleno del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales es competente para conocer y resolver las Denuncias por Incumplimiento a las Obligaciones de Transparencia, que tienen por objeto salvaguardar y garantizar el derecho a la información y la protección de datos personales, y que son presentadas en contra de los sujetos obligados por la falta de publicación de las obligaciones de transparencia.

Lo anterior, con fundamento en lo previsto en los artículos 6, párrafos segundo, y cuarto, apartado A, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6, párrafos séptimo, octavo y noveno, 67, párrafo tercero, fracción IV, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 33, 34, 35, 36, 38, 40, 41, 77, y 89 de la Ley número de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 360, 361, 362, 364, 368, 371, 372, 373, 374, 375 y 376 del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, abrogado y aplicable al presente procedimiento en términos del Tercer Transitorio del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, publicado en la Gaceta Oficial, Órgano de Gobierno del Estado de Veracruz, Núm. Ext. 400, el seis de octubre de dos mil veinte.

Dado que el Instituto es el encargado de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia de transparencia en términos de lo dispuesto por el artículo 89 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

SEGUNDO. Regularización del procedimiento. Este cuerpo colegiado no pierde de vista, que para la fecha en que se está emitiendo la presente resolución, ha transcurrido en exceso el plazo establecido en el artículo 40 de la Ley de Transparencia para el Estado.

Lo anterior, no es impedimento para que el Pleno de este Instituto, emita la resolución que en derecho corresponda, toda vez que en términos de lo dispuesto por los numerales 6°, párrafos segundo y cuarto, apartado A fracción IV, 17, párrafos segundo y tercero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6° párrafos séptimo, octavo y noveno, 67 párrafo tercero, fracción IV de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y, 77 y 89 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, corresponde a este Instituto garantizar el derecho de acceso a la justicia en materia de transparencia.

En ese sentido, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ha definido al derecho de acceso efectivo a la justicia, como el derecho público subjetivo que tiene el gobernado, para acceder —dentro de los plazos y términos establecidos en las leyes— de manera expedita a tribunales independientes e imparciales, a plantear una pretensión o a defenderse de ella, con el fin de que, a través de un proceso en el que se respeten ciertas formalidades, se decida sobre la pretensión o la defensa y, en su caso, se ejecute tal decisión.

Derecho que alcanza no solamente a los procedimientos ventilados ante Jueces y Tribunales del Poder Judicial, sino también a los procedimientos que se sustancien ante autoridades administrativas que ejerzan funciones materialmente jurisdiccionales, como lo es el procedimiento de denuncia llevado ante este Instituto.¹

En tales consideraciones, lo que corresponde es regularizar el procedimiento, en términos de lo dispuesto por el artículo 200 de la Ley de Transparencia para el Estado, para el efecto de emitir la presente resolución con independencia de la omisión del Pleno anterior de resolver la presente denuncia en el plazo establecido en el artículo 40 de la Ley de la materia.

Lo anterior, resulta procedente en virtud que, la regularización del procedimiento opera solo en actos procesales de carácter negativo —omisiones o abstenciones— y no implica revocar una determinación anterior.

Además, porque el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que siempre que no se afecte la igualdad entre

¹ Razonamiento realizado a partir de las consideraciones que originaron la Jurisprudencia 1a./J. 103/2017 (10a.), consultable en la Décima Época de la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 48, Noviembre de 2017, Tomo I, página 151, registro 2015591, de rubro: **DERECHO DE ACCESO EFECTIVO A LA JUSTICIA. ETAPAS Y DERECHOS QUE LE CORRESPONDEN.**

las partes, el debido proceso u otros derechos en el procedimiento, deberá privilegiarse la solución del conflicto por encima de formulismos procesales.

En la especie tenemos que, no se afecta la igualdad entre las partes ni el debido proceso, toda vez que el hecho de no haberse pronunciado la resolución de la denuncia en el plazo señalado en el artículo 40 de la Ley de Transparencia para el Estado, tiene los mismos efectos para el denunciante como para el sujeto obligado.

Tampoco existe violación alguna al debido proceso, en virtud que el procedimiento de denuncia se llevó por todas y cada una de las etapas comprendidas en la Ley —con excepción de emitir la resolución en dentro del plazo establecido—y se les permitió a las partes sostener su pretensión y defensa en igualdad de circunstancias. Por el contrario, continuar con la omisión de resolver la presente denuncia, implicaría seguir coartando al denunciante como al sujeto obligado el derecho de acceder a la justicia de forma efectiva.

Dado que el Instituto es el encargado de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia de transparencia en términos de lo dispuesto por el artículo 89 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, lo que corresponde es regularizar el procedimiento y emitir la presente resolución, con independencia de las omisiones atribuibles al anterior Pleno.

TERCERO. Estudio de fondo y requisitos de procedibilidad. El particular presento la denuncia por medio de correo electrónico en contra del sujeto obligado denominado Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza, argumentando: *“...Denuncio al sujeto obligado por la falta de publicación de varios criterios de los formatos correspondientes al artículo 15 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz, Además de que muestra inconsistencias en relación a las fechas de validación y actualización en varios formatos. No atiende todos los criterios definidos en los lineamientos para la carga de la información...”* (sic), **señalando de manera específica que el incumplimiento se realizó en las fracciones I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XV, XVII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, L, LI, LII, LIII, LIV, del artículo 15 de la Ley de Transparencia.**

Este cuerpo colegiado advierte que en la presente denuncia se encuentran satisfechos los requisitos formales y sustanciales previstos en el artículo 35 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, toda vez que en la misma se señala: **I.** Nombre del sujeto obligado denunciado; **II.** Descripción clara y precisa del incumplimiento denunciado; y **III.** La presentación de la denuncia a través de un medio electrónico.

Planteamiento del caso. Este órgano garante debe emitir una resolución debidamente fundada y motivada en la que invariablemente se pronuncie sobre el cumplimiento o no de la publicación de la información de obligaciones de transparencia del sujeto obligado denunciado.

Ahora bien, la obligación de publicar y actualizar la información pública, corresponde a los sujetos obligados, en ese sentido tenemos que, el artículo 9, fracción V de la Ley de Transparencia, señala como sujetos obligados en la materia, a los organismos descentralizados y desconcentrados de la Administración Pública Estatal y Municipal, así como las empresas de participación estatal o municipal, calidad que le asiste al Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza, de conformidad con el artículo 1 del Decreto de creación del sujeto obligado publicado en la Gaceta Oficial del Estado número 284, del veintinueve de agosto de dos mil ocho.²

En el caso, se señaló el incumplimiento de las obligaciones de transparencia contenidas en el artículo 15, fracciones I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XV, XVII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, L, LI, LII, LIII, LIV, de la Ley 875 de Transparencia.

Información que los sujetos obligados deben publicar atendiendo a lo previsto en los Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia³, y en los Lineamientos Generales para la publicación de la información de las obligaciones establecidas en la Ley Número 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia⁴.

Cabe mencionar que acorde a lo establecido por el Capítulo II, numeral V, Fracción I de los Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley de la materia, es obligación del sujeto obligado, poner a disposición de los particulares y mantener actualizada, en sus sitios de internet y a través de la Plataforma Nacional, la información derivada de las obligaciones de transparencia, tal y como lo señala el artículo 60 de la Ley General de Transparencia.

Del mismo modo, el numeral sexto de los Lineamientos Generales citados, establece que la información que difundan y actualicen los sujetos obligados

² Consultable en el siguiente vínculo:

<http://dns.veracruz-programa.gob.mx/opg/Guia2/paginas/Archivos/DECRETOS/156.pdf>

³ Posteriormente, se citará como Lineamientos Técnicos Generales.

⁴ En adelante, se denominarán como Lineamientos Generales.

en su sección de Internet "Transparencia", así como en la Plataforma Nacional, deberá cumplir con los atributos de calidad de la información y accesibilidad en los términos de las fracciones I y II, del mismo numeral.

Cabe mencionar que acorde a lo establecido por el Capítulo II, numeral quinto, fracción I de los Lineamientos Generales, los sujetos obligados deben poner a disposición de los particulares y mantener actualizada, en sus sitios de internet y a través de la Plataforma Nacional, la información derivada de las obligaciones de transparencia, tal y como lo señala el artículo 60 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Del mismo modo, el numeral sexto del mismo capítulo y Lineamientos Generales citados, establece que la información que difundan y actualicen los sujetos obligados en su sección de Internet "Transparencia", así como en la Plataforma Nacional, deberá cumplir con los atributos de calidad de la información y accesibilidad en los términos de las fracciones I y II.

Respecto de las fracciones denunciadas, conforme con los criterios de aplicabilidad contenidos en los Lineamientos Técnicos Generales y en los Lineamientos Generales, se advierten los periodos de actualización:

| Artículo | Fracción o inciso | Lineamiento aplicable | Periodo de actualización y Tiempo de conservación |
|-------------|--|---|--|
| Artículo 15 | I. El marco normativo aplicable al sujeto obligado, en el que deberá incluirse las leyes, códigos, reglamentos, decretos de creación, manuales administrativos, reglas de operación, criterios y políticas, entre otros; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral Únicamente cuando se expida alguna reforma adición, derogación, abrogación o se realice cualquier tipo de modificación al marco normativo aplicable al sujeto obligado, la información deberá aplicarse y/o actualizarse en un plazo no mayor a 15 días hábiles a partir de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, Periódico o Gaceta Oficial, o acuerdo de aprobación en el caso de normas publicadas por medios distintos, como el sitio de internet Conservación: Información vigente |
| | II. Su estructura orgánica completa, en un formato que permita vincular cada parte de la estructura, las atribuciones y responsabilidades que le corresponden a cada servidor público, prestador de servicios profesionales o miembro de los sujetos obligados, de conformidad con las disposiciones aplicables; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral En su caso, 15 días hábiles después de la aprobación de alguna modificación a la estructura orgánica. Conservación: Información vigente |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>III. Las facultades de cada área;</p> | <p>Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información</p> | <p>Actualización: Trimestral, en su caso, 15 días hábiles después de alguna modificación</p> <p>Conservación: Información vigente</p> |
| | <p>IV. Las metas y objetivos de las áreas, de conformidad con sus programas operativos;</p> | <p>Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información</p> | <p>Actualización: Anual, durante el primer trimestre del ejercicio en curso</p> <p>Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a los seis ejercicios anteriores</p> |
| | <p>V. Los indicadores de gestión, así como otros relacionados con temas de interés público o trascendencia social que, conforme a sus funciones, deban establecer</p> | <p>Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz</p> | <p>Actualización: Trimestral</p> <p>Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a los seis ejercicios anteriores</p> |
| | <p>VIII. La remuneración bruta y neta de todos los servidores públicos de base o de confianza, de todas las percepciones, incluyendo sueldos, prestaciones, gratificaciones, primas, comisiones, dietas, bonos, estímulos, ingresos y sistemas de compensación bruta y sus deducciones e importe neto, señalando la periodicidad de dicha remuneración. En las prestaciones estarán comprendidas, en su caso, seguros, prima vacacional, aguinaldo, ayuda para despensa o similares, vacaciones, apoyo a celular, gastos de representación, apoyo por uso de vehículo propio, bonos o gratificaciones extraordinarias y las demás que, por conceptos similares, reciban los servidores públicos del sujeto obligado;</p> | <p>Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz</p> | <p>Actualización: Trimestral</p> <p>En caso de que exista alguna modificación antes de la conclusión del periodo, la información deberá actualizarse a más tardar en los 15 días hábiles posteriores.</p> <p>Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio inmediato anterior</p> |
| | <p>XI. Las contrataciones de servicios profesionales por honorarios o asimilados, señalando los nombres de los prestadores de servicios, los servicios contratados, el monto de los honorarios y el periodo de contratación;</p> | <p>Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz</p> | <p>Actualización: Trimestral</p> <p>Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior</p> |
| | <p>XII. La información, en versión</p> | <p>Lineamientos Generales</p> | <p>Actualización: Trimestral</p> |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | pública, de las declaraciones patrimonial, fiscal y de intereses de los servidores públicos que así lo determinen, en los sistemas habilitados para ello, de acuerdo a la normatividad aplicable; | para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior |
| | XIV. Las convocatorias a concursos para ocupar cargos públicos y los resultados de los mismos; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral, En su caso, se actualizará la información, previo a la fecha de vencimiento de las convocatorias para ocupar cargos públicos, de conformidad con la normatividad aplicable al sujeto obligado. Conservación: Información vigente y del ejercicio en curso. |
| | XVII. La información curricular, desde el nivel de jefe de departamento o equivalente, hasta el titular del sujeto obligado, así como, en su caso, las sanciones administrativas de que haya sido objeto; sin en tal información se incluyen estudios diversos a los requeridos para ocupar el cargo, el sujeto obligado deberá contar con el soporte documental respectivo; | Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Actualización: Trimestral, En su caso, 15 días hábiles después de alguna modificación a la información de los servidores públicos que integran el sujeto obligado, así como su información curricular. Conservación: Información vigente. |
| | XIX. Los servicios que ofrecen, señalando los requisitos para acceder a ellos; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información vigente. |
| | XX. Los trámites, requisitos y formatos que ofrecen; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información vigente. |
| | XXI. La información financiera sobre el presupuesto asignado, así como los informes del ejercicio trimestral del gasto, en términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás normatividad aplicable; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral y anual respecto del presupuesto anual asignado y la cuenta pública. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a seis ejercicios anteriores. |
| | XXIV. El informe del resultado | Lineamientos Técnicos | Actualización: |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | de las auditorías al ejercicio presupuestal de cada sujeto obligado que se realicen y, en su caso, las aclaraciones que correspondan; | Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a tres ejercicios anteriores. |
| | XXV. El resultado de la dictaminación de los estados financieros; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Anual. En su caso, 15 días hábiles después de que el contador público independiente entregue una dictaminación especial. Conservación: Información correspondiente a los últimos seis ejercicios anteriores. |
| | XXVII. Las concesiones, contratos, convenios, permisos, licencias o autorizaciones otorgados, especificando los titulares de aquéllos, debiendo publicarse su objeto, nombre o razón social del titular, vigencia, tipo, términos, condiciones, monto y modificaciones, así como si el procedimiento involucra el aprovechamiento de bienes, servicios o recursos públicos; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a dos ejercicios anteriores. |
| | XXVIII. La información de los resultados sobre procedimientos de adjudicación directa, invitación restringida y licitación de cualquier naturaleza, incluyendo la versión pública del expediente respectivo y de los contratos celebrados | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información vigente; la generada en el ejercicio en curso y la correspondiente a dos ejercicios anteriores. |
| | XXIX. Los informes que por disposición legal generen los sujetos obligados; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a dos ejercicios anteriores. |
| | XXX. Las estadísticas que generen en cumplimiento de sus facultades, competencias o funciones, con la mayor desagregación posible; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a | Actualización: Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a los últimos seis ejercicios. |

| | | | |
|--|---|---|---|
| | | la Información | |
| | XXXI. Informe de avances programáticos o presupuestarios, balances generales y su estado financiero; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral, a más tardar 30 días naturales después del cierre del periodo que corresponda. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a los últimos seis ejercicios. |
| | XXXII. Padrón de proveedores y contratistas; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio inmediato anterior. |
| | XXXIV. El inventario de bienes muebles e inmuebles en posesión y propiedad; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Semestral, en su caso, 30 días hábiles después de adquirir o dar de baja algún bien. Conservación: Información vigente respecto al inventario de bienes muebles e inmuebles. En cuanto al inventario de altas y bajas, así como los bienes muebles e inmuebles donados, se conservará la información vigente y la correspondiente al semestre anterior concluido. |
| | XXXV. Las recomendaciones emitidas por los órganos públicos del Estado mexicano u organismos internacionales garantes de los derechos humanos, así como las acciones que han llevado a cabo para su atención; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: La información generada en el ejercicio en curso a partir de la notificación de la recomendación y/o sentencia. Una vez concluido el seguimiento de la recomendación y/o sentencia, conservar la información durante dos ejercicios. |
| | XXXVI. Las resoluciones y laudos que se emitan en procesos o procedimientos seguidos en forma de juicio; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: La información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior. |
| | XXXVII. Los mecanismos de participación ciudadana; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la | Actualización: Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | correspondiente al ejercicio anterior. |
| | XXXVIII. Los programas que ofrecen, incluyendo información sobre la población, objetivo y destino, así como los trámites, tiempos de respuesta, requisitos y formatos para acceder a los mismos; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente a los dos ejercicios anteriores. |
| | XXXIX. Las actas, acuerdos y resoluciones del Comité de los sujetos obligados, así como de sus órganos de gobierno, asambleas, consejos, plenos o sus equivalentes y, en su caso, comisiones, comités o subcomités, según corresponda; | Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Actualización: Semestral, respecto de las sesiones y resoluciones. En cuanto al calendario de las sesiones a celebrar, se publicará la información en el primer trimestre del ejercicio en curso. Respecto a los integrantes del Comité de transparencia, se actualizará trimestralmente la información correspondiente. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior, respecto a las sesiones y resoluciones. Información vigente respecto del calendario de sesiones a celebrar e integrantes del Comité de transparencia. |
| | XLIII. Los ingresos recibidos por cualquier concepto, señalando el nombre de los responsables de recibirlos, administrarlos y ejercerlos, así como el destino de cada uno de ellos; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información vigente y la correspondiente a dos ejercicios anteriores. |
| | XLIV. Donaciones hechas a terceros en dinero o en especie; | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Semestral. Conservación: Información que se genere en el ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior. |
| | XLV. El catálogo de disposición y guía de archivo documental | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, | Actualización: Anual. Conservación: Información vigente. |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | |
| | XLVI. Las actas de sesiones ordinarias y extraordinarias y sus anexos, así como las opiniones y recomendaciones que emitan, en su caso, los consejos consultivos; | Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Actualización: Trimestral. Conservación: Información que se genere en el ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior. |
| | XLIX. Las cuentas públicas estatales y municipales, así como los documentos relativos, incluyendo el informe del resultado de su revisión y su dictamen; | Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Actualización: Anual. Conservación: Información que se genere en el ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior. |
| | LI. Una relación de los servidores públicos comisionados por cualquier causa, incluso de carácter sindical; | Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Actualización: Trimestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior. |
| | LII. Los índices de expedientes clasificados como reservados, elaborados semestralmente y por rubros temáticos; | Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Actualización: Semestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior. |
| | LIII. La información desclasificada, la cual deberán permanecer cinco años posteriores a partir de que perdió su clasificación; | Lineamientos Generales para la Publicación de la Información establecida en la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la información Pública para el Estado de Veracruz | Actualización: Semestral. Conservación: Información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio de cinco años. |
| | LIV. Cualquier otra información que sea de utilidad o se considere relevante, además de la que, con base en la información estadística, responda a las preguntas hechas con más frecuencia por el público. | Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las Obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información | Actualización: Trimestral. Conservación: Información vigente. |

En ese orden, si bien es cierto en la interposición de la denuncia, se señaló un listado de fracciones con inconsistencias (I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XV, XVII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, L, LI, LII, LIII, LIV), lo cierto es que, conforme a la Tabla de Aplicabilidad de las obligaciones comunes para el Instituto Tecnológico

Superior de Jesús Carranza, emitida por el Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, se tiene que **de las fracciones denunciadas, no le resultan aplicables las siguientes: XV.** La información de los programas sociales, subsidios; **XXII.** La información relativa a la deuda pública, en términos de la normatividad aplicable; **XXIII.** Los montos destinados a gastos relativos a comunicación social y publicidad oficial, desglosada por tipo de medio, proveedores, número de contrato y concepto o campaña; **XXVI.** Los montos, criterios, convocatorias y listado de personas físicas o morales a quienes, por cualquier motivo, se les asigne o permita usar recursos públicos; y **L.** El origen de fondos auxiliares especiales y la aplicación que se haya hecho de los ingresos correlativos; **por lo que no serán materia de estudio al presente caso.**

Con base a lo señalado, se infiere, en efecto, el deber del Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza, como sujeto obligado de publicar y actualizar la información señalada por el artículo 15 en sus fracciones I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XVII, XIX, XX, XXI, XXIV, XXV, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, LI, LII, LIII, LIV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz; en observancia de los criterios y formatos establecidos por los Lineamientos Técnicos Generales y Lineamientos Generales que resulten aplicables a cada caso.

Ahora, en términos de lo dispuesto por el artículo 35 fracción II de la Ley de la materia, para resolver la denuncia, se valora el informe rendido por el sujeto obligado, a través de correo electrónico y oficio número OF/DET/ITSJC/DG/UTITSJC/12/2020, el primero enviado al correo institucional de este Instituto, y el oficio a través de la oficialía de partes, atribuible al Titular de la Unidad de Transparencia, enviados en fecha once y doce de marzo del dos mil veinte, que corren agregados en el expediente, recibidos en la misma fecha citada, respectivamente, que en lo medular refieren lo siguiente:

...

En ese tenor, es necesario señalar que la pagina (sic) del Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza se encuentra en construcción, situación por la que aún no es posible visualizar el contenido completo del módulo de transparencia; no obstante lo anterior, aunque de la denuncia que nos ocupa no es posible distinguir si el solicitante requiere, o no, información pública detentada por esta Institución, por lo que si así fuera se pone a disposición la información pública que requiera, misma que se le hará llegar por los medios establecidos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz, o en su caso, se pondrá a disposición también en las instalaciones del instituto.

Así mismo se hace del conocimiento de ese H. Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que una vez que el módulo de transparencia se encuentre funcional y completo, se le hará saber a efecto de cumplir con las obligaciones de transparencia a que el Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza se encuentra obligado, reiterando que la información que así sea por su naturaleza, se encuentra accesible en la Institución de forma física.

...

En el presente asunto el sujeto obligado, al momento de rendir su informe, reconoció expresamente que no cumple con la obligación de publicar de manera completa la información denunciada, argumentado que la página se encuentra en construcción, situación por la que no es posible visualizar el contenido completo del módulo de transparencia.

Dicho reconocimiento, es susceptible de producir consecuencias jurídicas a cargo del sujeto obligado, en virtud que, de manera espontánea, lisa, llanamente y sin reservas se aceptó la omisión de observar la obligación de transparencia comprendida en el artículo 15 fracciones I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XVII, XIX, XX, XXI, XXIV, XXV, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, LI, LII, LIII, LIV, de la Ley de Transparencia para el Estado, lo que se considera suficiente, para declarar **fundada** la denuncia que se estudia.

Lo anterior encuentra sustento, en lo dispuesto por el artículo 34 fracciones I y II de la Ley de Transparencia para el Estado, disposiciones de las que se desprende que, el procedimiento de denuncia, inicia con el señalamiento de un particular, respecto del incumplimiento a una de las obligaciones de transparencia y continúa con la solicitud de un informe al sujeto obligado denunciado, en el que deberá pronunciarse respecto de los hechos o motivos de la denuncia, etapas de las que debe integrarse la litis.

Ahora bien, la litis se integra a partir de la contestación a la prestación reclamada, produciendo el efecto fundamental de fijar los puntos controvertidos que estarán sometidos al pronunciamiento de quien debe resolver.

Sin embargo, en la especie no se integró la litis, en virtud que no existió contestación a la prestación reclamada por el denunciante —**señalamiento de incumplimiento a la obligación de transparencia comprendida en las fracciones denunciadas del artículo 15 de la Ley**—, pues si bien es cierto, el sujeto obligado rindió el informe, no deja de ser verdad, que en el mismo expresó una **confesión total**.

Figuras como la confesión total, tiene como consecuencia, entre otras, la extinción de instancias, pues al no existir contradicción, es posible, sin llevar a cabo más actos procesales, emitir una resolución que no podrá ser en otro sentido, que condene en la extensión de lo reclamado.

En esa virtud, tenemos el señalamiento esgrimido en la denuncia, respecto del incumplimiento a una obligación de transparencia, no fue controvertido por el sujeto obligado, por el contrario, lo reconoció en su totalidad, de ahí que lo que corresponde es declarar **fundada** la denuncia,

razonamiento que encuentra asidero en la tesis "**LITIS. CONCEPTO ESTRICTO DE ESTA INSTITUCIÓN PROCESAL EN EL DERECHO MODERNO**".⁵"

En el presente asunto, deviene ocioso practicar alguna diligencia de verificación, en tal virtud se prescinde de la misma, en atención a las consideraciones anteriormente expuestas, toda vez que, la verificación es una herramienta que podrá utilizar el Instituto para dirimir la controversia consistente en la falta de cumplimiento a una obligación de transparencia.

Sin embargo, como ya se dijo, en el presente caso, no existe controversia respecto del incumplimiento, toda vez que el mismo se reconoció totalmente por el sujeto obligado, en esa virtud, no es necesario verificar la inexistencia de la publicación de la información.

En tales consideraciones y ante el reconocimiento del incumplimiento a las obligaciones de transparencia comprendidas en las fracciones I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XVII, XIX, XX, XXI, XXIV, XXV, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, LI, LII, LIII, LIV, del artículo 15 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz, en términos de lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de la materia, 372, 373 y 374 del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, abrogado y aplicable al presente procedimiento en términos del Tercer Transitorio del Reglamento Interior vigente, se tiene por acreditado el incumplimiento denunciado y se declara **fundada** la denuncia.

CUARTO. Efectos del fallo. Al resultar **fundada** la denuncia por incumplimiento a las obligaciones de transparencia se ordena al sujeto obligado a publicar en su portal de transparencia y en la Plataforma Nacional de Transparencia la información del contenido del artículo 15, de la Ley de Transparencia del Estado de Veracruz, de conformidad con los Lineamientos aplicables y que ya han sido especificados de manera particular en la presente resolución, respecto de las fracciones **I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XVII, XIX, XX, XXI, XXIV, XXV, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, LI, LII, LIII, LIV.**

El cumplimiento de la resolución se deberá realizar en un plazo que no podrá exceder de cinco días, contados a partir de que cause estado la presente resolución, de conformidad con lo establecido en el artículo 41 de la Ley de Transparencia del Estado de Veracruz. Mismo que deberá informar a este

⁵ Registro: 175900, Tribunales Colegiados de Circuito, Tesis Aislada, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tomo XXIII, Febrero de 2006, Página: 1835.

Instituto en el término de tres días hábiles siguientes al que cumpla esta resolución.

Ahora bien, toda vez que el artículo 257, fracción VI de citada ley de la materia, señala que una de las causas de sanción por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley, es el no actualizar la información correspondiente a las obligaciones de transparencia en los plazos previstos en la ley; y como en el caso ya se advirtió que el sujeto obligado incumplió con lo establecido en las fracciones ya precisadas; y que este órgano colegiado cuenta con las atribuciones para garantizar el cumplimiento de la ley en materia de transparencia.

En consecuencia, ante el incumplimiento de las áreas del sujeto obligado encargadas de publicar la información relativa al artículo 15, fracciones I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XVII, XIX, XX, XXI, XXIV, XXV, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, LI, LII, LIII, LIV de la Ley de Transparencia, responsables de no cumplir con la obligación de transparencia, conforme la Tabla de aplicabilidad de obligaciones comunes de la Ley 875, para el Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza, este órgano determina sancionar la conducta con el **APERCEBIMIENTO** para cada uno de los responsables de publicar la información en las obligaciones de transparencia precisadas en este párrafo; siendo innecesario realizar la individualización de la sanción en virtud de que se está imponiendo la pena mínima y con ello no se violenta ninguna garantía, lo que encuentra sustento en la jurisprudencia de rubro y texto siguiente:

...
"**PENA MÍNIMA QUE NO VIOLA GARANTÍAS**". El incumplimiento de las reglas para la individualización de la pena no causa agravio que amerite la protección constitucional, si el sentenciador impone el mínimo de la sanción que la ley señala para el delito cometido. Apéndice 1917-2000, Tomo II, Materia Penal, Jurisprudencia, Suprema Corte de Justicia de la Nación, página 183, Primera Sala, tesis 247
...

Y para el caso de que, en el plazo concedido en la presente resolución, el sujeto obligado no dé cumplimiento a la actualización de su portal de transparencia y la Plataforma Nacional de Transparencia, se le impondrá una multa administrativa y una adicional por cada día que persista el incumplimiento, lo anterior atento a lo señalado en el artículo 258 de la ley de la materia.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno del Instituto resuelve al tenor de los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se declara fundada la denuncia por incumplimiento a las obligaciones de transparencia y se ordena al sujeto obligado el

cumplimiento de la resolución en términos de lo expuesto en el considerando cuarto del presente fallo. Lo que deberá realizar en un plazo que no podrá exceder de cinco días, contados a partir de que cause estado la presente resolución.

SEGUNDO. Se impone a las áreas del sujeto obligado encargadas de publicar la información relativa al **artículo 15, fracciones I, II, III, IV, V, VIII, XI, XII, XIV, XVII, XIX, XX, XXI, XXIV, XXV, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIV, XXXV, XXXVI, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XLIII, XLIV, XLV, XLVI, XLIX, LI, LII, LIII, LIV** de la Ley de Transparencia, responsables de no cumplir con las obligaciones de transparencia precisadas, conforme la Tabla de aplicabilidad de obligaciones comunes de la Ley 875, para el Instituto Tecnológico Superior de Jesús Carranza, la sanción consistente en el **APERCIBIMIENTO. Se solicita al Titular de la Unidad de Transparencia del ente obligado, que en auxilio de las labores de este instituto notifique personalmente la presente resolución a cada uno de los titulares de las áreas encargadas de publicar la información de las fracciones anteriormente mencionadas y remita de inmediato las constancias respectivas.**

TERCERO. Una vez fenecido el plazo concedido en la presente resolución, el sujeto obligado no diera cumplimiento a la actualización de su portal de transparencia y al Sistema de Portales de Obligaciones de Transparencia (SIPOT) se le impondrá una multa administrativa y una adicional por cada día que persista el incumplimiento, lo anterior atento a lo señalado en el artículo 258 de la ley de la materia.

CUARTO. Se informa al denunciante que, en términos del artículo 41 de la Ley de Transparencia, podrá impugnar la resolución a través del juicio de amparo que corresponda, en los términos de la legislación aplicable.

QUINTO. Se indica al sujeto obligado que:

- a) En el término de tres días hábiles siguientes al que cumpla esta resolución, deberá informar a este instituto de dicho cumplimiento;
- b) Se previene al titular de la Unidad de Transparencia que, en caso de desacato de esta resolución, se dará inicio a los procedimientos contemplados por la ley de la materia.

Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 41 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Notifíquese la presente resolución en términos de Ley, y, en su oportunidad, archívese como asunto definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** de votos los integrantes del Pleno de este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en términos del artículo 89 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, ante la Secretaria Auxiliar en funciones de Secretaria de Acuerdos, de conformidad con lo establecido en el numeral 118 fracción X de la Ley en cita, con quien actúa y da fe.




Naldy Patricia Rodríguez Lagunes
Comisionada Presidenta



María Magda Zayas Muñoz
Comisionada



José Alfredo Corona Lizárraga
Comisionado



Ana Silvia Peralta Sánchez
Secretaria Auxiliar en funciones
de Secretaria de Acuerdos